



**Uchwała Nr V/170/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 6 sierpnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę i Miasto Szadek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej związanych z realizacją operacji pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek”

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę i Miasto Szadek z budżetu państwa w wysokości 542.563,00 zł (słownie: pięćset czterdzieści dwa tysiące pięćset sześćdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku realizacją operacji pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego PROW na lata 2014-2020.

Uzasadnienie

W dniu 14 lipca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Szadek z dnia 9 lipca 2021 roku, znak RF.3051/6/2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w kwocie 542.563,00 zł (słownie: pięćset czterdzieści dwa tysiące pięćset sześćdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku realizacją operacji pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego PROW na lata 2014-2020, zgodnie z uchwałą nr XXXVII/260/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXX/208/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian dokonanych na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXX/207/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian dokonanych na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXVII/260/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją operacji pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek”.

Uchwałą nr XXXVII/260/2021 z dnia 23 czerwca 2021 roku Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę z budżetu państwa w kwocie 542.563,00 zł (słownie: pięćset czterdzieści dwa tysiące pięćset sześćdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją operacji pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego PROW na lata 2014-2020. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w roku 2022, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody gminy z tytułu płatności ze środków europejskich (EFFROW). Spłata odsetek nastąpi z dochodów własnych Gminy, z wpływów z podatku od nieruchomości od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Gminy i Miasta Szadek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy i Miasta Szadek limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek, dług jednostki na koniec 2021 roku, wynosić będzie 2.813.582,00 zł, a zatem kształtować się będzie na poziomie 7,38% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy Gminy i Miasta Szadek wynika, że w latach 2021-2022, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Gmina i Miasto Szadek w latach 2021-2022, wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina i Miasto Szadek wykazała, że w latach 2021-2022 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę i Miasto Szadek dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych - uzyskanie refundacji ze środków budżetu UE*), jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*) co wiąże się z koniecznością konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik