



Uchwała Nr V/169/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 6 sierpnia 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę i Miasto Szadek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę i Miasto Szadek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 179.930,00 zł (słownie: sto siedemdziesiąt dziewięć tysięcy dziewięćset trzydzieści złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” i jednocześnie sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Szadek z dnia 30 czerwca 2021 roku, znak RF.3051/5/2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 179.930,00 zł (słownie: sto siedemdziesiąt dziewięć tysięcy dziewięćset trzydzieści złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” i jednocześnie sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, zgodnie z uchwałą nr XXXIV/238/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 5 maja 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXX/208/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6

- w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian dokonanych na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXX/207/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian dokonanych na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr XXXIV/238/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 5 maja 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
 - uchwały nr XXXVII/261/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/238/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 05 maja 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXIV/238/2021 z dnia 5 maja 2021 roku Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 266.827,00 złotych (słownie złotych: dwieście sześćdziesiąt sześć tysięcy osiemset dwadzieścia siedem złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Poprawa funkcjonowania gospodarki wodno-ściekowej w gminie Szadek” i jednocześnie sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (podstawę prawną uchwały stanowił m.in. art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2022–2031 z dochodów własnych gminy, ewentualnie z przychodów. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Uchwałą nr XXXVII/261/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 23 czerwca 2021 roku dokonano zmiany wysokości zaciąganego zobowiązania do kwoty 179.930,00 złotych (słownie złotych: sto siedemdziesiąt dziewięć tysięcy dziewięćset trzydzieści złotych zero groszy).

W uchwale budżetowej Gminy i Miasta Szadek, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.594.483,06 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia pożyczkę na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie w kwocie 542.563,00 złotych, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 795.911,07 złotych, pożyczkę w kwocie 179.930,00 złotych, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 76.078,99 złotych.

Działaniem swym Rada Gminy i Miasta Szadek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy i Miasta Szadek limicie

zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy i Miasta Szadek wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Gmina i Miasto Szadek w latach 2021-2031, wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina i Miasto Szadek wykazało, że w latach 2021-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek, dług jednostki na koniec 2021 roku, wynosić będzie 2.813.582,00 zł, a zatem kształtować się będzie na poziomie 7,38% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę i Miasto Szadek dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik