



**Uchwała Nr V/150/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 22 czerwca 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 378.025,00 zł (słownie: trzysta siedemdziesiąt osiem tysięcy dwadzieścia pięć złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Janówka” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol”.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2021 roku Wójt Gminy Andrespol wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii do uchwały Nr XXXVI/292/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 309.514,00 zł (słownie: trzysta dziewięć tysięcy pięćset czternaście złotych zero groszy). Pożyczka, zgodnie z § 2 tejże uchwały, przeznaczona była na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2021. Uchwałą nr XXXVIII/306/21 z dnia 21 maja 2021 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zgodnie z § 1 zmienić wysokość zaciąganej pożyczki – do kwoty 378.025,00 zł (słownie: trzysta siedemdziesiąt osiem tysięcy dwadzieścia pięć złotych zero groszy). W związku z powyższym w dniu 17 czerwca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 9 czerwca 2021 roku, znak: RF.3022.10.2021 o ponowne wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol

planowanej do zaciągnięcia pożyczki w roku 2021, zgodnie z uchwałą Nr XXXVIII/306/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 21 maja 2021 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/292/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXIII/267/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXIII/266/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXVI/292/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi oraz uchwały nr XXXVIII/306/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 21 maja 2021 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI/292/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXVIII/306/21 z dnia 21 maja 2021 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zmienić treść § 1 uchwały nr XXXVI/292/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zmieniając wysokość zaciąganej pożyczki do kwoty 378.025,00 zł (słownie: trzysta siedemdziesiąt osiem tysięcy dwadzieścia pięć złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Janówka” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol”. Przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w 2021 roku. Raty pożyczki będą spłacone w latach 2022–2028 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol na 2021 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 8.888.949,02 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy Andrespol (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 9 czerwca 2021 roku*) wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2021-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska