



**Uchwała Nr V/114/2021  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 4 czerwca 2021 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Oporów z wykonania  
budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Oporów z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Roman Drozdowski - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, sprawozdanie Wójta Gminy Oporów z wykonania budżetu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Wójt Gminy Oporów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Oporów za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) uchwałę Rady Gminy Oporów w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 2) informację opisową z wykonania budżetu Gminy Oporów za 2020 rok,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie

sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) w związku z § 11 ust 2 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. poz. 2396).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Oporów za 2020 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłowe ujęcie planu wydatków na zadania bieżące (PZB) - jest 3.288.460,27 zł, powinno być 3.114.847,27 zł oraz wykonania - jest 2.723.322,35 zł, powinno być 2.551.673,21 zł; planu wydatków na dotacje (DOT) - jest 23.258,00 zł, powinno być 103.258,00 zł oraz wykonania - jest 12.525,12 zł, powinno być 91.568,02 zł (str. 9 sprawozdania opisowego); łącznych nakładów finansowych na przedsięwzięcie pn. "Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej ZGRK w Kutnie" na podstawie WPF nr XXIII/108/20 wynosi 250.000,00 zł, natomiast wpisano 325.000,00 zł (str. 21 sprawozdania opisowego).

Prognozowane na 2020 rok dochody Gminy Oporów zostały wykonane w wysokości 14.078.934,41 zł, co stanowi 98,11% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 11.424.269,55 zł, czyli na poziomie 82,69% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 2.654.664,86 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 534.446,76 zł.

Na koniec roku budżetowego 2020 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 12.655.032,18 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 10.526.853,26 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.654.664,86 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że z budżetu Gminy został dokonany wydatek w wysokości 30.942,00 zł na zadanie pn. „Usuwanie odpadów z folii rolniczych, siatki i sznurka do owijania balotów, opakowań po nawozach i typu BIG-BAG”. Na realizację przedmiotowego zadania Gmina miała otrzymać dotację w wysokości 28.650,00 zł z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że brak jest podstaw prawnych do finansowania przedmiotowego zadania ze środków własnych, a Gmina może realizować wskazane zadanie jedynie w zakresie wynikającym z uzyskanej dotacji i w ramach przyznanej kwoty.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 1.423.902,23 zł, wykonując 97,75% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.000,00 zł, realizując plan w 9,76%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 897.416,29 zł, tj. na poziomie 37,92% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2020 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich, z którego wynika, że poza zadaniem remont części drogi gminnej nr 102 354E (Skórzewa) i zadaniem przebudowa części dróg wewnętrznych (dz. ew. nr 35/1 - Wola Prosperowa, nr 11 - Jaworzyna-Skarżynek, nr 45 - Szczyt, nr 55 - Oporów, nr 72 - Kurów Parcel, nr 46 – Gołędzkie) pozostałe zadania zostały zrealizowane w niewielkim stopniu. Skład Orzekający odnotowując niskie wykonanie wydatków majątkowych, w tym przedsięwzięć, zwraca uwagę, że sprawozdanie nie zawiera opisanie przyczyn powyższego i wskazują na konieczność bieżącego monitorowania realizacji zadań i wprowadzania ewentualnych korekt planu wydatków w tym zakresie.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*), należności wymagalne Gminy wyniosły 523.738,82 zł, kształtując się na poziomie 3,72% wykonanych dochodów ogółem.

W 2020 roku Gmina Oporów nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 534.446,76 zł.

Zadłużenie Gminy Oporów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku) wyniosło 1.234.693,80 zł, co stanowi 8,77% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Oporów dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2020 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Oporów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Oporów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik