



Uchwała Nr V/108/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 31 maja 2021 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Daszyna z wykonania
budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Daszyna z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje z istotnymi zastrzeżeniami sprawozdanie Wójta Gminy Daszyna z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Wójt Gminy Daszyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Daszyna w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2020 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2020 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 888) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi *z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6 ust. 2-2c ustawy, wraz z objaśnieniami.* Skład Orzekający zastrzega, że sprawozdanie opisowe nie spełnia wymogów wynikających z wyżej wskazanego przepisu.

Prognozowane na 2020 rok dochody Gminy Daszyna zostały wykonane w wysokości 28.393.776,79 zł, co stanowi 68,89% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 26.386.963,04 zł, czyli na poziomie 65,35% ustalonego planu. Budżet zamknął się wyższą niż planowano nadwyżką w wysokości 2.006.813,75 zł (planowana na koniec roku nadwyżka stanowiła 841.563,67 zł).

Na koniec roku budżetowego 2020 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 24.082.250,35 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 19.543.704,49 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 4.538.545,86 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 2.401.047,00 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2020 roku zrealizowano na poziomie 4.311.526,44 zł wykonując plan na poziomie 27,32%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 163.673,00 zł, realizując plan w 4,53% (plan stanowił 3.610.355,00 zł). Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6.843.258,55 zł, tj. na poziomie 39,46% planu (plan wynosił 17.341.331,73 zł).

Odnosząc się do wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2020 rok, Skład Orzekający zastrzega, że dochody i wydatki majątkowe zrealizowano na bardzo niskim poziomie, tj. odpowiednio 27,32% i 39,46% planu. Nadto Skład Orzekający zastrzega, że Gmina Daszyna kolejny rok z rzędu nie zrealizowała pierwotnych założeń dotyczących ze sprzedaży majątku¹. Podkreślić należy, że planowane dochody ze sprzedaży majątku w znacznym

¹ W latach 2012-2020, sprzedaż majątku została wykonana w następujących wysokościach: w 2012 roku plan w wysokości 994.590,00 zł wykonano 365.216,01 zł (36,72% planu), w 2013 roku na plan w kwocie 500.000,00 zł wykonano 102.795,00 zł (20,56% planu), w 2014 roku, po odliczeniu tzw. sprzedaży zwrotnej, dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 23.700,00 zł, w 2015 roku na plan w kwocie 605.820,00 zł wykonano

stopniu wpływały na ukształtowanie się wysokości planowanych dochodów majątkowych założonych w uchwale budżetowej na 2020 rok, stanowiąc 22,88% dochodów majątkowych. W ocenie Składu Orzekającego wykonanie budżetu może świadczyć o przyjęciu niewłaściwych założeń przy planowaniu niektórych jego wielkości. Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi także niezakończenie zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa elektrociepłowni opalanej słomą Daszyna”. Zdaniem Składu Orzekającego powyższe może wiązać się z utratą zewnętrznych źródeł finansowania wskazanego zadania majątkowego oraz zwrotem otrzymanych dotacji, co stanowi zagrożenie dla realizacji budżetów kolejnych lat.

W 2020 roku Gmina Daszyna nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 821.513,67 zł (97,62% planu).

Zadłużenie Gminy Daszyna wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*) wyniosło 16.687.873,58 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 58,77% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem oraz aż 69,30% wykonanych w 2020 roku dochodów bieżących. W ocenie Składu Orzekającego kwota długu Gminy na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego jest na wysokim poziomie. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na dzień 31 grudnia 2020 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (*z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020*) wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Daszyna w rozdziałach 40003 i 70005 zrealizowano wydatki klasyfikowane w § 4580 (*pozostałe odsetki*) na kwotę odpowiednio 35.903,70 zł oraz 6.003,90 zł. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Daszyna dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2020 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

19.045,19 zł (3,14% planu), w 2016 roku na plan w kwocie 841.000,00 zł wykonano 105.754,81 zł (12,57%), w 2017 roku nie wykonano dochodów ze sprzedaży mienia (plan w kwocie 2.589.000,00 zł), w 2018 roku na plan w kwocie 96.421,53 zł wykonano 93.580,00 zł (97,05% planu), przy czym plan na koniec III kwartału 2018 roku zakładał osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży mienia w wysokości 5.056.421,53 zł, w 2019 roku, według stanu na dzień 30 września 2019 roku na plan w wysokości 2.196.327,37 zł wykonano 15.360,00 zł (0,70% planu), według stanu na 31 grudnia 2019 roku zrealizowano dochody z tegoż tytułu na kwotę 15.909,02 zł, tj. 2,29% planu w wysokości 693.356,48 zł, plan na koniec III kwartału 2020 roku zakładał 3.610.355,00 zł, wykonano 24.256,50 zł (0,67% planu).

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Daszyna. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Daszyna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki