



**Uchwała Nr V/95/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 21 maja 2021 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Tuszyna**  
**z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta Tuszyna z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Miasta Tuszyna z wykonania budżetu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Burmistrz Miasta Tuszyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuszyn za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Tuszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Tuszyn za 2020 rok wraz z korektą przedłożoną przy piśmie z dnia 14 kwietnia 2021 roku znak: BF.3035.1.1.2021 oraz wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 5 maja 2021 roku znak: BF.3035.1.2.2021,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Tuszyn za 2020 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2020 rok dochody Gminy Tuszyn zostały wykonane w wysokości 71.843.552,89 zł, co stanowi 95,18% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 70.343.391,71 zł, czyli na poziomie 91,66% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w budżecie wykonano nadwyżkę w wysokości 1.500.161,18 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 1.267.584,57 zł).

Na koniec roku budżetowego 2020 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 65.673.380,94 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 61.130.478,21 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 4.542.902,73 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 1.622.639,60 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2020 roku zrealizowano na poziomie 6.170.171,95 zł wykonując plan na poziomie 85,96%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 970.672,68 zł, realizując plan w 91,03%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 9.212.913,50 zł, tj. na poziomie 91,51% planu.

W 2020 roku Gmina Tuszyn nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano w pełnym zakresie przyjętego planu, tj. na kwotę 3.820.365,85 zł.

Zadłużenie Gminy Tuszyn wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*) wyniosło 8.073.643,19 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 11,24% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne oraz, że w analizowanym okresie nie udzielano poręczeń i gwarancji.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (*z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia roku 2020*) oraz w sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej wynika, że tenże Zakład na koniec 2020 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości (-) 7.665,51 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe

narusza zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa zakładu wymaga stałego monitorowania. Zasadnym jest także przeprowadzenie przez organy Gminy stosownej analizy, której celem byłoby ustalenie przyczyn takiego stanu rzeczy oraz ewentualnego podjęcia przewidzianych prawem środków zaradczych.

Ponadto jak wynika z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (*z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020*) w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Tuszyn w rozdziale 75814 zrealizowano wydatek klasyfikowany w § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych*) na kwotę 124.209,20 zł oraz wydatek klasyfikowany w § 4560 (*odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) na kwotę 17.480,65 zł. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Tuszyna dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2020 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Tuszyn. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Tuszynie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki