



**Uchwała Nr V/83/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 11 maja 2021 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zduńska Wola
z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, sprawozdanie Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Prezydent Miasta Zduńska Wola przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2020 rok,

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) w związku z § 11 ust 2 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. poz. 2396).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2020 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu Rb-27S w kolumnie dochody wykonane i dochody otrzymane w dziale 756, rozdziale 75616, § 0560 wykazano kwotę (-) 0,39 zł. W związku z powyższym Skład wskazuje, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 4 i 5 załącznika nr 36 do rozporządzenia z dnia 9 stycznia 2018 roku Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, dane o wielkości dochodów wykonanych i otrzymanych, co do zasady, nie mogą przyjmować wartości ujemnych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późniejszymi zmianami) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6 ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Skład Orzekający zwraca uwagę, że sprawozdanie opisowe nie spełnia wymogów oznaczonych w przywołanym przepisie.

Prognozowane na 2020 rok dochody Miasta Zduńska Wola zostały wykonane w wysokości 187.474.526,23 zł, co stanowi 98,77% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 205.656.000,05 zł, czyli na poziomie 96,54% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 18.181.473,82 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 23.218.086,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2020 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 179.226.570,48 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 174.471.406,58 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 4.755.163,90 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 8.247.955,75 zł, wykonując 97,71% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 4.066.416,83 zł, realizując plan w 98,38%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 31.184.593,47 zł, tj. na poziomie 95,74% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2020 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*), należności wymagalne Miasta wyniosły 12.559.909,63 zł, kształtując się na poziomie 6,70% wykonanych dochodów ogółem.

W 2020 roku Miasto Zduńska Wola zaciągnęło przychody zwrotne na kwotę 24.000.000,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 6.014.533,16 zł (100% planu).

Zadłużenie Miasta Zduńska Wola wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku) wyniosło 71.088.657,19 zł, co stanowi 37,92% wykonanych w 2020 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2019 rok, zadłużenie Miasta na koniec 2020 roku uległo zwiększeniu o kwotę 17.983.681,52 zł. Ze wskazanego sprawozdania wynika ponadto, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście Zduńska Wola wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 106,23 zł, wynikające z niepobrania przyznanego dodatku energetycznego (31,54 zł) oraz dodatku mieszkaniowego (74,69 zł).

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28s wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Miasta Zduńska Wola poniesiono wydatki w §4580 (*pozostałe odsetki*). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadku należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2020 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Zduńska Wola. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik