



Uchwała Nr V/59/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 19 marca 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę i Miasto Szadek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę i Miasto Szadek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 428.002,00 zł (słownie: czterysta dwadzieścia osiem tysięcy dwa złote zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Szadku wraz z montażem odnawialnego źródła energii”.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Szadek z dnia 10 marca 2021 roku, znak RF.3051/3/2021 o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 428.002,00 zł (słownie: czterysta dwadzieścia osiem tysięcy dwa złote zero groszy), przeznaczonej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Szadku wraz z montażem odnawialnego źródła energii”, zgodnie z uchwałą nr XXI/160/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 5 czerwca 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXX/208/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian dokonanych w dniu 18 marca 2021 r.,

- uchwały nr XXX/207/2021 z dnia 15 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian dokonanych w dniu 18 marca 2021 r.,
- uchwały nr XXXI/2015/2021 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 9 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXI/2015/2021 z dnia 9 marca 2021 roku Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 428.002,00 zł (słownie: czterysta dwadzieścia osiem tysięcy dwa złote zero groszy), z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Szadku wraz z montażem odnawialnego źródła energii”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2022–2031 z dochodów własnych gminy, ewentualne z przychodów. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Gminy i Miasta Szadek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy i Miasta Szadek limicie zobowiązań z tego tytułu.

Z prognozy Gminy i Miasta Szadek wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Gmina i Miasto Szadek w latach 2021-2031, wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina i Miasto Szadek wykazało, że w latach 2021-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę i Miasto Szadek dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby Gminy i Miasta Szadek winny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik