



Uchwała Nr V/54/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 15 marca 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Kutno**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2021 roku przez Gminę Kutno w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 856.188,00 zł (słownie: osiemset pięćdziesiąt sześć tysięcy sto osiemdziesiąt osiem złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja wraz z wymianą źródła ciepła w budynku szkoły podstawowej w Byszewie oraz w budynku szkoły podstawowej w Gołębiewku Nowym, gm. Kutno”.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Kutno z dnia 3 marca 2021 roku, znak: FNB.3022.2.2021 o wydanie opinii o możliwości zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 856.188,00 zł (słownie: osiemset pięćdziesiąt sześć tysięcy sto osiemdziesiąt osiem złotych zero groszy), zgodnie z uchwałą nr XXIX/229/2021 Rady Gminy Kutno z dnia 26 lutego 2021 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXVI/205/2020 z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kutno na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst

jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXVI/206/2020 z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kutno na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXIX/229/2021 Rady Gminy Kutno z dnia 26 lutego 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Uchwałą nr XXIX/229/21 z dnia 26 lutego 2021 roku Rada Gminy Kutno postanowiła zaciągnąć w 2021 roku pożyczkę długoterminową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 856.188,00 zł (słownie: osiemset pięćdziesiąt sześć tysięcy sto osiemdziesiąt osiem złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja wraz z wymianą źródła ciepła w budynku szkoły podstawowej w Byszewie oraz w budynku szkoły podstawowej w Gołębiewku Nowym, gm. Kutno”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Kutno w 2021 roku. Raty pożyczki będą spłacone w latach 2022–2031 z dochodów własnych Gminy z podatku od nieruchomości lub z przychodów zaciągniętych na ten cel. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Gminy Kutno wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Kutno limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy Kutno wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Kutno wykazała, że w latach 2021-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2023 obciążenie budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 2,57%/2,78%, co oznacza, że we wskazanym roku możliwość spłaty długu Gminy Kutno obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w celu zapewnienia spłaty planowanego do

zaciągnięcia zobowiązania, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie ewentualnych zmian założonych wielkości dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Kutno w latach następnych reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Kutno dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska