



Uchwała Nr V/2/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 stycznia 2021 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 308.319,00 zł (słownie: trzysta osiem tysięcy trzysta dziewiętnaście złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Andrespol” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Andrespol”.

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 4 stycznia 2021 roku, znak: RF.3022.1.2021 o wydanie opinii do uchwały Nr XXX/258/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 27 listopada 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 308.319,00 zł (słownie: dwieście dziewięćdziesiąt tysięcy czterdzieści trzy złote zero groszy).

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwałą nr XXXIII/267/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2021 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

- uchwały nr XXXIII/266/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2021-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXXI/258/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 27 listopada 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXI/258/20 z dnia 27 listopada 2020 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 308.319,00 zł (słownie: trzysta osiem tysięcy trzysta dziewiętnaście złotych zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Andrespol” w ramach zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Andrespol”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w 2021 roku. Raty pożyczki będą spłacone w latach 2021–2028 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol na 2021 rok, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.861.000,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku.

Z prognozy Gminy Andrespol wynika, że w latach 2021-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2021-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska