



U c h w a ł a Nr IV/414/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 216.975,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Pęczniew, w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 216.975,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. *Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zmianami),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Pęczniew pożyczki w kwocie 216.975,00 zł, w związku z realizacją zadania pn. *Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Pęczniew z dnia 10 grudnia 2021 r. znak: FP.SG.3051.1.2021 dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Pęczniew pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 216.975,00 zł oraz pisma Wójta gminy Pęczniew z dnia 13 grudnia 2021 r. znak: FP.SG.3051.2.2021 stanowiącego uzupełnienie informacji do powyższego wniosku,

- uchwały Nr XXV/146/20 Rady Gminy Pęczniew z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Pęczniew na lata 2021-2035 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXV/147/20 Rady Gminy Pęczniew z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pęczniew na 2021 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXXV/209/21 Rady Gminy Pęczniew z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację projektu pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie”,
- wskaźników i relacji poziomu zadłużenia gminy Pęczniew w latach 2021-2035 (według stanu na dzień 13 grudnia 2021 r.),
- informacji o terminie płatności pożyczki w wysokości 216.975,00 zł,
- informacji o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów oraz informacji o udzielonych gwarancjach i poręczeniach.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

*Art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 przedmiotowej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych, o ile ustawa tworząca fundusz tak stanowi. Na podstawie tego przepisu Rada Gminy Pęczniew w dniu 10 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXV/209/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację projektu (zadania) pn. *Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie.**

W świetle § 2 powyższej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2024-2035, środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Pęczniew na 2021 r. po zmianach zaplanowano dochody w wysokości 21.378.318,47 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 21.614.846,61 zł, w tym wydatki majątkowe w kwocie 3.106.563,79 zł. Na zadanie inwestycyjne pn. *Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie*, zostały zaplanowane w budżecie gminy na

2021 r. wydatki w dziale 900, rozdział 90095, § 6050 w wysokości 25.000,00 zł. Wymienione zadanie ujęte jest w Wykazie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Pęczniew, zgodnie z którym łączne nakłady finansowe wynoszą 667.420,00 zł. Okres realizacji zadania zaplanowano w cyklu trzyletnim (2021-2023). W 2023 r. wydatki przewidziane na realizację tego zadania wynoszą 642.420,00 zł.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2021-2035, budżet na 2023 rok przewiduje dochody w wysokości 17.486.445,00. zł., wydatki w kwocie 17.233.420,00 zł., w tym wydatki majątkowe mają stanowić równowartość 913.420,00 zł. Prognozowany na 2023 rok wynik budżetu ma być dodatni, w postaci nadwyżki budżetowej w kwocie 253.025,00 zł. Przekazana w 2023 r. pożyczka w wysokości 216.975 zł zostanie przeznaczona na realizację zadania pn. *Zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzez dostosowanie terenów zieleni do potrzeb społecznych i edukacyjnych – Park w Pęczniewie.*

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Pęczniew na koniec 2021 r. kształtować się będzie na poziomie 2.825.507,00 zł, a na koniec 2023 r. na poziomie 2.102.482,00 zł (tendencja malejąca). Zadłużenie gminy na koniec 2020 r. wynosiło 3.125.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.* Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2021 – 2035 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2021	4,18	17,59	19,59
2022	4,14	13,39	15,39
2023	4,06	8,58	10,58
2024	4,00	8,28	8,28
2025	3,07	6,30	6,30
2026	1,06	6,95	7,91
2027	1,05	4,22	5,19
2028	1,04	3,68	3,68
2029	0,99	3,05	3,05
2030	0,99	2,83	2,83
2031	0,99	2,56	2,56
2032	0,97	2,32	2,32

2033	0,32	2,21	2,21
2034	0,32	2,20	2,20
2035	0,34	2,19	2,19

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w okresie zaciągnięcia pożyczki (2021 r., 2023 r.) oraz w okresie, w którym przypada spłata pożyczki (2024-2035), jak też w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Oznacza to, że spełnione są wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.