



Uchwała Nr IV/359/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Pajęczno wraz z autopoprawką z dnia 1 grudnia 2021 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 7 grudnia 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Pajęczno na lata 2022-2032 wraz z autopoprawką z dnia 1 grudnia 2021 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 7 grudnia 2021 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony, przez Burmistrza gminy Pajęczno, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami (zarządzenie nr 390/21 i nr 392/21 Burmistrza Pajęczna w sprawie przyjęcia autopoprawek do projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej gminy Pajęczno na lata 2022-2032) został opracowany na lata 2022-2032. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

W latach 2022-2032 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 *ustawy o finansach publicznych*. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza gminy Pajęczna, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 *ustawy o finansach publicznych*.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej

ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2022-2032, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2022	6,03	13,40
2023	5,03	11,04
2024	4,74	10,58
2025	4,77	10,24
2026	5,42	8,23
2027	5,48	6,62
2028	4,96	5,50
2029	4,21	6,98
2030	3,76	8,88
2031	0,90	8,88
2032	0,90	7,93

Z danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2022-2032 kształtować się będzie poniżej maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. **Jednakże w 2028 r. możliwość spłaty długu gminy obciążona jest wysokim ryzykiem, bowiem wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika. Zachodzi zatem konieczność realizacji wszystkich wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu 2020-2025 (przejściowego) oraz od 2026 r. do końca okresu objętego wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający przypomina, aby służby finansowe gminy na bieżąco monitorowały i analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej.**

Skład Orzekający informuje, że na mocy ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) znowelizowana została ustawa o zmianie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W art. 9 ust. 1 przedmiotowej ustawy postanowiono, że: „*Ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu*

stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.”. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność wykonania przez organ wykonawczy jednostki samorządowej, dyspozycji zawartej w ww. przepisie prawa.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.