



U c h w a ł a Nr IV/262/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 155.565,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta gminy Osjaków w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 155.565,00 zł na pokrycie deficytu budżetu gminy w 2021 r., w związku z realizacją zadania pn. *Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej w Osjakowie ul. Brzozowa*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zmianami),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Osjaków pożyczki w kwocie 155.565,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2021 r., z przeznaczeniem na realizację zadania pn. *Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej w Osjakowie ul. Brzozowa*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- uchwały Nr XXIX/141/20 Rady Gminy Osjaków z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXIX/142/20 Rady Gminy Osjaków z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Osjaków na 2021 rok wraz ze zmianami,

- zarządzenia Nr 170/2021 Wójta Gminy Osjaków z dnia 18 października 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚ i GW na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2021 roku,
- wniosku Wójta gminy Osjaków z dnia 20 października 2021 r. znak: RFP.3051.1.1.2021 dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Osjaków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 155.565,00 zł,
- wskaźników i relacji poziomu zadłużenia gminy Osjaków w latach 2021-2032 (według stanu na dzień 11 października 2021 r.),
- informacji o terminie płatności pożyczki w wysokości 155.565,00 zł,
- informacji o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 18 października 2021 r. Wójt gminy Osjaków wydał zarządzenie Nr 170/2021 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 155.565,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie realizacji zadania pn. *Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej w Osjakowie ul. Brzozowa.*

W świetle § 2 powyższego zarządzenia, gmina Osjaków planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2022-2026, środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Osjaków na 2021 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 11.10.2021 r.) kształtują się na poziomie 36.500.774,60 zł, a wydatki w wysokości 36.700.774,60 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 200.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.124.416,00 zł, zaś rozchody w wysokości 924.416,00 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Osjaków na koniec 2021 r. kształtować się będzie na poziomie 8.740.439,20 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2020 r. wynosiło 8.540.439,20 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2021 – 2032 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2021	5,92	14,16	17,47
2022	6,94	14,53	17,84
2023	6,83	16,69	20,01
2024	6,74	15,83	15,83
2025	6,63	15,33	15,33
2026	5,83	13,93	15,35
2027	5,66	12,56	13,98
2028	3,33	11,36	11,36
2029	3,29	9,88	9,88
2030	3,22	7,16	7,16
2031	3,18	5,98	5,98
2032	3,09	4,70	4,70

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu gminy Osjaków w okresie, w którym przypada spłata pożyczki (2022-2026), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Osjaków, nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Oznacza to, że spełnione są wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.