



Uchwała Nr IV /250 / 2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 października 2021 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 666.692,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Brąszewice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 666.692,00 zł, zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2021 roku w wysokości 215.961,00 zł oraz w roku 2022 w kwocie 450.731,00 zł, w związku z realizacją zadania pn. „Przebudowa i rozbudowa SUW Brąszewice”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Brąszewice w kwocie 666.692,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brąszewice w 2021 i 2022 roku, w związku z realizacją zadania pn. „Przebudowa i rozbudowa SUW Brąszewice”.

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, wpłynął wniosek Wójta Gminy Brąszewice o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w związku z realizacją zadania pn. „Przebudowa i rozbudowa SUW Brąszewice”.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Brąszewice Nr XX/110/2020 z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2021 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Brąszewice Nr XX/109/2020 z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brąszewice na lata 2021-2030 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Brąszewice Nr XXVII/153/2021 z dnia 22 lipca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brąszewice z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- uchwałę Rady Gminy Brąszewice Nr XXVIII/164/2021 z dnia 7 września 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚ i GW w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brąszewice,
- uchwałę Rady Gminy Brąszewice Nr XXVIII/165/2021 z dnia 7 września 2021 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brąszewice na lata 2021 - 2022,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Brąszewice (uchwała Nr XXVIII/163/2021 Rady Gminy w Brąszewicach z dnia 7 września 2021 roku w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brąszewice),
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki wg propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o terminach płatności kredytu wg propozycji kredytobiorcy.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 7 września 2021 roku Rada Gminy Brąszewice podjęła uchwałę Nr XXVIII/164/2021 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚ i GW w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brąszewice. Z treści §1 i §2 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 666.692,00 zł zaciągana będzie z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2021 w kwocie 215.961,00 zł oraz roku 2022 w wysokości 450.731,00 zł, w związku z realizacją zadania pn. „Przebudowa i rozbudowa SUW Brąszewice”. Zgodnie z §3 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2022 – 2034.

W budżecie Gminy Brąszewice na 2021 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 27.081.083,49 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 29.217.235,94 zł. Planowany deficyt roku 2021 kształtuje się na poziomie 2.136.152,45 zł, przychody wyniosą 2.755.265,11 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 619.112,66 zł.

Prognozowany deficyt roku 2022 wynosi natomiast 2.164.827,55 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2021	3,81	11,16	13,01	TAK
2022	3,61	10,57	12,42	TAK
2023	3,57	6,79	8,64	TAK
2024	3,57	8,17	8,17	TAK
2025	4,00	10,02	10,02	TAK
2026	4,40	10,54	11,43	TAK
2027	4,42	9,47	10,35	TAK
2028	4,63	9,49	9,49	TAK
2029	4,62	9,69	9,69	TAK
2030	2,72	10,27	10,27	TAK
2031	3,08	9,76	9,76	TAK
2032	3,03	9,23	9,23	TAK
2033	3,04	8,65	8,65	TAK
2034	2,19	8,85	8,85	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu w okresie, w którym przypada spłata zaciąganej pożyczki tj. w latach 2022-2034, jak również w roku 2021, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Oznacza to, że spełnione zostały wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.