



Uchwała Nr IV /233/ 2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 września 2021 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy
Nowa Brzeźnica za I półrocze 2021 roku

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za I półrocze 2021 roku, **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii jest przedłożona przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za I półrocze 2021 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku, Skład Orzekający zapoznał się z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2021 roku, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa i co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2021 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.

Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2021 roku przedstawiała się następująco:

- dochody wykonano w wysokości 12.522.091,69 zł, tj. 51,92% planu, z tego dochody majątkowe wykonano w wysokości 858.402,11 (57,39% planu),
- wydatki wykonano w wysokości 11.326.010,80 zł, tj. 44,54% planu, z tego wydatki majątkowe wykonano w wysokości 330.494,18 zł (8,93% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę, na konieczność dokonywania bieżących analiz stopnia realizacji inwestycji, na których wykazano niskie bądź zerowe wykonanie wydatków na koniec badanego okresu. W przypadku, gdy zaplanowane zadania nie będą wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu.
- wykonane dochody bieżące wyniosły 11.663.689,58 zł (51,55% planu), wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 10.995.516,62 zł (50,60% planu), co oznacza, że na dzień 30 czerwca 2021 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 668.172,96 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w budżecie na dzień 30.06.2021 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 510.615,53 zł, w poniższych działach klasyfikacji budżetowej:

- 400 – 2.326,50 zł,
- 600 – 124.902,81 zł,
- 750 – 7.539,86 zł,
- 801 – 371.426,23 zł,
- 900 – 4.420,13 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, iż wszystkie wykazane przez jednostkę zobowiązania wymagalne powstały w roku bieżącym. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za I półrocze 2021 roku organ wykonawczy nie podał przyczyn wystąpienia zobowiązań wymagalnych w ww. kwocie. Skład Orzekający wskazuje, że powstałe zobowiązania wymagalne stanowią aż 2% wszystkich wydatków zaplanowanych do poniesienia w 2021 roku.

Ponadto, na podstawie przedłożonych materiałów sprawozdawczych, stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 600, rozdział 60004 w kwocie 6,47 zł, w dziale 754, rozdział 75412 w kwocie 166,77 zł, w dziale 900, rozdział 90015 w kwocie 12,26 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania takiego poziomu zobowiązań wymagalnych w I półroczu bieżącego roku oraz do zapłaty odsetek narusza w sposób istotny zasady gospodarki finansowej określone w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

2. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2021 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2021 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 5.506.316,75 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w roku 2021 i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych

dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

3. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2021 roku w Gminnej Bibliotece Publicznej w Nowej Brzeźnicy nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne.

Planowana i wykonana kwota dotacji, otrzymana z budżetu Gminy, wykazana w informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury jest zgodna z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.