



U c h w a ł a Nr IV/223/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 września 2021 r.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za I półrocze 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za I półrocze 2021 r., **z uwagą dotyczącą bardzo niskiego wykonania finansowego wydatków majątkowych (0,58%).**

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu pajęczańskiego za I półrocze 2021 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Pajęcznie. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r., Skład Orzekający zapoznał się z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2021 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2021 r. oraz z wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2021 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2021 r. przedstawiała się następująco:

- dochody ogółem wykonano w wysokości 30.664.062,85 zł, tj. 56,42% planu,

- wydatki ogółem wykonano w wysokości 21.183.264,53 zł, tj. 37,36% planu.

W pierwszym półroczu 2021 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 9.480.798,32 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2.354.270,29 zł.

Analiza wydatków budżetowych wykazała, że w badanym okresie wykonanie wydatków bieżących stanowiło 44,21% planu, zaś wykonanie wydatków majątkowych 0,58% planu. **Występuje bardzo niskie wykonanie finansowe wydatków majątkowych: plan wynosi 8.904.060,42 zł, zaś wykonanie zaledwie 51.519,20 zł. W przesłanej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2021 r., nie zawarto wyjaśnień dotyczących bardzo niskiego wykonania finansowego wydatków majątkowych.** Nie podano również informacji w zakresie stopnia zaawansowania rzeczowego zaplanowanych zadań inwestycyjnych.

W działalności bieżącej wykonanie dochodów bieżących wynosiło 26.747.269,85 zł, zaś wydatków bieżących w kwocie 21.131.745,33 zł, i tym samym wypracowano tzw. nadwyżkę operacyjną w wysokości 5.615.524,52 zł. Dodatni wynik operacyjny (różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami) w I półroczu pozwala przewidywać, że na koniec roku budżetowego spełnione będą postanowienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2021 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. Informacje dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2021 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 7.850.250,62 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2021 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną, Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2021 r. w działalności Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki oraz w działalności Powiatowej Biblioteki Publicznej nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Należności wymagalne wystąpiły w badanym okresie w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Pajęcznie. Na koniec okresu sprawozdawczego wymieniony podmiot posiadał należności wymagalne w wysokości 26.053,50 zł, natomiast nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu powiatu pajęczańskiego, wykazane w informacji o realizacji planów finansowych wymienionych instytucji kultury są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.