



**U c h w a ł a Nr IV/199/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 2 września 2021 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Czastary za I półrocze 2021 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Czastary za I półrocze 2021 r., **z uwagą dotyczącą niskiego wykonania finansowego wydatków majątkowych.**

**U z a s a d n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Wójta informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Czastary za I półrocze 2021 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r., Skład Orzekający zapoznał się:

- z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2021 r.),
- z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami,
- ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu,
- ze sprostowaniem przez Wójta gminy Czastary z dnia 18 sierpnia 2021 r. informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze br.,
- ze sprostowaniem przez Wójta z dnia 19 sierpnia 2021 r. informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej na dzień 30 czerwca br.,
- wyjaśnieniem skarbnika gminy z dnia 30 sierpnia 2021 r. (znak pisma: FP.7.08.2021).

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2021 r. oraz z wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2021 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2021 r. przedstawiała się następująco:

- dochody ogółem wykonano w wysokości 10.502.677,14 zł, tj. 50,27% planu,

- wydatki ogółem wykonano w wysokości 10.452.629,56 zł, tj. 44,46% planu.

W pierwszym półroczu 2021 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 50.047,58 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2.617.177,00 zł.

Analiza wydatków budżetowych wykazała, że w badanym okresie wykonanie wydatków bieżących stanowiło 48,98% planu, zaś wykonanie wydatków majątkowych – 24,20% planu.

**Występuje niskie wykonanie finansowe wydatków majątkowych: plan wynosi 4.285.838,00 zł, zaś wykonanie 1.037.272,86 zł. W przesłanej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2021 r., nie zawarto wyjaśnień dotyczących zerowego bądź bardzo niskiego wykonania finansowego wydatków majątkowych w następujących działach klasyfikacji budżetowej: 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 600 Transport i łączność, 801 Oświata i wychowanie.** Nie podano również informacji w zakresie stopnia zaawansowania rzeczowego zaplanowanych zadań inwestycyjnych.

W działalności bieżącej wykonanie dochodów bieżących wynosiło 10.481.707,14 zł, zaś wydatków bieżących – 9.415.356,70 zł, i tym samym wypracowano tzw. nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.800.176,49 zł. Dodatni wynik operacyjny (różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami) w I półroczu pozwala przewidywać, że na koniec roku budżetowego spełnione będą postanowienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Analiza porównawcza danych prezentowanych w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Czastary za I półrocze 2021 r., z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 r. oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność.

5. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

**II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2021 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. Informacje dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2021 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 2.473.817,49 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2021 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

*Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną, Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.*

**III.** Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2021 r. w działalności Gminnej Biblioteki Publicznej oraz w działalności Gminnego Ośrodka Kultury nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu gminy Czastary, wykazane w informacji o realizacji planów finansowych wymienionych instytucji kultury są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może

być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.