



U c h w a ł a Nr IV/198/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 września 2021 r.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Zadzim za I półrocze 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Zadzim za I półrocze 2021 r., **z uwagą dotyczącą bardzo niskiego wykonania finansowego wydatków majątkowych** (stopień realizacji 1,22% planu).

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Wójta informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Zadzim za I półrocze 2021 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Zadzimiu. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2021 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2021 r. oraz z wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2021 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2021 r. przedstawiała się następująco:

- dochody ogółem wykonano w wysokości 15.585.171,89 zł, tj. 60,92% planu,

- wydatki ogółem wykonano w wysokości 11.654.995,40 zł, tj. 45,41% planu.

W pierwszym półroczu 2021 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 3.930.176,49 zł przy planowanym deficycie w wysokości 87.537,20 zł.

Analiza wydatków budżetowych wykazała, że w badanym okresie wykonanie wydatków bieżących stanowiło ok. 48,4% planu, zaś wykonanie wydatków majątkowych – ok. 1,2% planu.

Występuje bardzo niskie wykonanie wydatków majątkowych: plan wynosi 1.638.307 zł, zaś wykonanie tylko 20.000 zł. Z wyjaśnień zawartych przez Wójta w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2021 r. wynika, iż realizacja wydatków majątkowych przewidziana jest w drugim półroczu 2021 r.

W działalności bieżącej wykonanie dochodów bieżących wynosiło 13.435.171,89 zł, zaś wydatków bieżących – 11.634.995,40 zł, i tym samym wypracowano tzw. nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.800.176,49 zł. Dodatni wynik operacyjny (różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami) w I półroczu pozwala przewidywać, że na koniec roku budżetowego spełnione będą postanowienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

4. Analiza porównawcza danych prezentowanych w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Zadzim za I półrocze 2021 r., z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 r. oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność.

5. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2021 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r. Informacje dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2021 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 8.482.419,74 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2021 r. i w dalszych latach wieloletniej

prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną, Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2021 r. w działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Zadzimiu nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Należności wymagalne, jak i zobowiązania wymagalne nie wystąpiły również w badanym okresie w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Zadzimiu.

Planowana i wykonana kwota dotacji z budżetu gminy Zadzim, wykazana w informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury jest zgodna z wielkością ujętą w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2021 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.