



## **Uchwała Nr IV /108 / 2021**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 maja 2021 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w latach 2021-2022 w wysokości 566.298,00 zł

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Goszczanów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 566.298,00 zł, zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2021 i 2022 roku, z przeznaczeniem na zadanie „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Goszczanowie”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

### **p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Goszczanów w kwocie 566.298,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Goszczanów w 2021 i 2020 roku, w związku z realizacją zadania pn. „ Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Goszczanowie” .

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 14 kwietnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, wpłynął wniosek Wójta Gminy Goszczanów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony

Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w latach 2021-2022, z przeznaczeniem na zadanie „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Goszczanowie”.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XXII/122/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goszczanów na rok 2021 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XXII/123/20 z dnia 22 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goszczanów na lata 2021-2026 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Goszczanów Nr XXV/147/21 z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w latach 2021-2022,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Goszczanów na lata 2021-2027,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o planowanych terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o inwestycjach realizowanych w roku 2021,
- informację o kosztach finansowania inwestycji, na którą zaciąga się pożyczkę.
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 25 marca 2021 r. Rada Gminy Goszczanów podjęła uchwałę nr XXV/147/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w latach 2021-2022. Z treści §1 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 566.298,00 zł zaciągana będzie z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2021 w kwocie 92.318,86 zł oraz roku 2022 w wysokości 473.979,14 zł, z przeznaczeniem na zadanie „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Goszczanowie”. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2023 – 2027.

W budżecie Gminy Goszczanów na 2021 rok zaplanowano do uzyskania

dochody w wysokości 28.988.239,81 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 31.624.827,72 zł. Planowany deficyt roku 2021 kształtuje się na poziomie 2.636.587,91 zł, przychody wyniosą 4.645.054,70 zł, natomiast rozchody stanowią będą kwotę 2.008.466,79 zł.

Prognozowany deficyt roku 2022 wynosi natomiast 473.979,14 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2027, przedstawiać się będą następująco:

<b>Lata</b>	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	<b>spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie</b>
2021	2,49	8,98	10,32	TAK
2022	2,58	6,30	7,64	TAK
2023	3,40	3,97	5,31	TAK
2024	2,56	5,44	5,44	TAK
2025	2,57	6,40	6,40	TAK
2026	2,46	6,33	7,09	TAK
2027	2,08	5,68	6,44	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Goszczanów nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat, co oznacza, że spełnione zostały wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy

o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.