



U c h w a ł a Nr IV/107/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 maja 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Osjaków za 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Osjaków sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Osjaków za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagami dotyczącymi:**

- 1) **nie przedstawienia regionalnej izbie obrachunkowej w ustawowym terminie, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego wyżej wymienionego sprawozdania, co stanowi naruszenie art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych** (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305);
- 2) **niskiego wykonania wydatków majątkowych.**

U z a s a d n i e

Wójt gminy Osjaków przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 r. dopiero w dniu 12 kwietnia 2021 r. Skład Orzekający stwierdził, iż organ wykonawczy gminy Osjaków nie przedstawił regionalnej izbie obrachunkowej w ustawowym terminie – do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, bowiem przedmiotowe sprawozdanie wpłynęło do organu nadzoru w dniu 12 kwietnia 2021 r. Stanowi to naruszenie art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 *ustawy o finansach publicznych*.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez

regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz.1393 z zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Osjaków w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. informację o stanie mienia gminy Osjaków. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 29.824.383,84 zł (co stanowi 101,52% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 26.430.811,33 zł (co stanowi 89,97% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2020 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 3.393.572,51 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 27.629.472,61 zł (tj. 98,75% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 23.549.115,64 zł (tj. 90,40% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 4.080.356,97 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 111,56%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 2.194.911,23 zł, co stanowi 156,94% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 2.881.695,69 zł, tj. 86,61% planu. W przesłanym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie zawarto wyjaśnień dotyczących przyczyn niższego wykonania planowanych wydatków majątkowych. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem

budżetu stanowi ok. 10,90%. Sprawozdanie zawiera informacje w przedmiocie zakresu zrealizowanych inwestycji w 2020 r.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie gmina wykonała w wysokości 848.573,30 zł (84,27% planu), natomiast na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowała kwotę 918.110,20 zł (90,73% planu).

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2020 r. ukształtował się na poziomie 8.540.439,20 zł, wykazując tym samym tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2019 r. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2020 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.