



## U c h w a ł a Nr IV/106/2021

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 maja 2021 r.

**w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczek długoterminowych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w łącznej wysokości 1.100.000,00 zł.**

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza gminy Lututów w sprawie możliwości spłaty pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w łącznej kwocie 1.100.000,00 zł, na pokrycie deficytu budżetu gminy w 2021, z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczek zaciąganych przez gminę Lututów w łącznej wysokości 1.100.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2021 r. w związku z realizacją następujących zadań:

- „Termomodernizacja budynków wielorodzinnych mieszkalnych w Lututowie przy ul. Klonowskiej 8 i ul. Klonowskiej 8a”,
- „Kompleksowa termomodernizacja szkoły podstawowej w Lututowie filia w Niemojewie wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej”,
- „Przebudowa oczyszczalni ścieków i rozbudowa sieci wodociągowej wraz z przyłączem w Lututowie”,
- „Rewitalizacja Małego Parku oraz utworzenie terenów zieleni w centrum Lututowa,
- „Zakup ciągnika rolniczego i wozu asenizacyjnego”.

#### **U z a s a d n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- uchwały Nr XXIX/184/2020 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lututów wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXIX/185/2020 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lututów na 2021 rok wraz ze zmianami,

- uchwały Nr XXXI/203/2021 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wniosku z dnia 6 kwietnia 2021 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczek w łącznej kwocie 1.100.000,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźników i relacji poziomu zadłużenia gminy Lututów w latach 2021-2031 (według stanu na dzień 22 kwietnia 2021 r.),
- harmonogramu spłat pożyczek w łącznej wysokości 1.100.000,00 zł w latach 2022-2031,
- informacji o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów (według stanu na dzień 06.04.2021 r.).

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 25 marca 2021 r. Rada Miejska w Lututowie podjęła uchwałę nr XXXI/203/2021, dotyczącą zaciągnięcia pożyczek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w ogólnej wysokości 1.100.000,00 zł, na realizację niżej wymienionych zadań pn.:

- *Termomodernizacja budynków wielorodzinnych mieszkalnych w Lututowie przy ul. Klonowskiej 8 i ul. Klonowskiej 8a* – kwota pożyczki 130.000,00 zł,
- *Kompleksowa termomodernizacja szkoły podstawowej w Lututowie filia w Niemojewie wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej* – kwota pożyczki 200.000,00 zł,
- *Przebudowa oczyszczalni ścieków i rozbudowa sieci wodociągowej wraz z przyłączem w Lututowie* – kwota pożyczki 370.000,00 zł,
- *Rewitalizacja Małego Parku oraz utworzenie terenów zieleni w centrum Lututowa* – kwota pożyczki 160.000,00 zł,
- *Zakup ciągnika rolniczego i wozu asenizacyjnego* – kwota pożyczki 240.000,00 zł.

W świetle § 2 powyższej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowane pożyczki w latach 2022-2031 środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2021 r. planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 26.422.199,55 zł, a wydatki w wysokości 32.144.170,55 zł (stan na dzień 22.04.2020 r.). Deficyt budżetu stanowi równowartość 5.721.971,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 6.251.971,00 zł, zaś rozchody w wysokości 530.000,00 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wynika, że dług gminy Lututów na koniec 2021 r. kształtować się będzie na poziomie 6.336.088,12 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2020 r. wynosiło 4.309.933,12 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządowej obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2021	4,33	17,01	20,78
2022	6,07	13,47	17,23
2023	5,87	10,56	14,33
2024	5,68	10,76	10,76
2025	5,81	11,69	11,69
2026	3,09	12,41	14,02
2027	3,35	11,22	12,84
2028	3,51	10,95	10,95
2029	3,81	11,53	11,53
2030	1,52	11,26	11,26
2031	0,50	10,90	10,90

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach 2022-2031, w których będą spłacane pożyczki, nie przekracza określonego we wskazanym powyżej przepisie prawa wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych

i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.