



U c h w a ł a Nr IV/74/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza gminy Uniejów sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. wraz z wyjaśnieniami do ww. sprawozdania w sprawie popełnionych omyłek, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna Kos | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, **z uwagą niskiego wykonania wydatków majątkowych** (ok. 51% planu).

U z a s a d n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305) Burmistrz gminy Uniejów przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz.1393 z zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. pismo Burmistrza gminy Uniejów (wyjaśnienie) dotyczące skorygowania popełnionych omyłek w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 r.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. informację o stanie mienia gminy Uniejów. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 56.147.560,12 zł (co stanowi 97,10% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 53.856.169,63 zł (co stanowi 74,22% planu). Wobec powyższego wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2020 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 2.291.390,49 zł, zamiast planowanego deficytu (14.739.368,89 zł).

Dochody bieżące wykonano na poziomie 43.600.238,34 zł (tj. 96,24% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 39.493.942,03 zł (tj. 89,11% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 4.106.296,31 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 317,82%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 12.547.321,78 zł, co stanowi 100,22% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 14.362.227,60 zł, tj. 50,85% planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że **niższe wykonanie wydatków majątkowych związane jest m.in. z brakiem realizacji zadań inwestycyjnych zaplanowanych w dziale 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdział 40003 (wydatki majątkowe plan 621.955,09 zł, wykonanie 0 zł), niepełną realizacją zadań w dziale 630 Turystyka (wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 39,07% planu), w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa (wykonanie stanowi jedynie 5,67% planu), w dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdział 80104 (plan 2.831.766,73 zł, wykonanie tylko 160.484,05 zł, tj. 7,99%**

planu). W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie zawarto szczegółowych wyjaśnień, dotyczących przyczyn niskiego wykonania finansowego w 2020 r. poszczególnych zadań inwestycyjnych (bowiem tylko na poziomie ok. 51% planowanych wydatków), jak też zaawansowania rzeczowego tych zadań. Zapisano tylko, że niskie wykonanie związane jest z pandemią koronawirusa. Skład Orzekający zwraca też uwagę na zaległości w podatku od nieruchomości od osób prawnych, w tym od spółek komunalnych.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie gmina wykonała w wysokości 1.649.682,25 zł (79,31% planu), natomiast na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowała kwotę 1.984.827,12 zł (ok. 91,81% planu), w tym na zadania inwestycyjne 14.022,00 zł.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2020 r. ukształtował się na poziomie 52.104.224,44 zł, wykazując tym samym tendencję wzrostową w porównaniu ze stanem na koniec 2019 r. (kwota długu na dzień 31.12.2020 r. jest wyższa o 8.173.875,27 zł – przy niskim wykonaniu wydatków majątkowych). Wykazane zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2020 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.