



**U c h w a ł a Nr IV / 66 / 2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 kwietnia 2021 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Działoszyna sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) Burmistrz Działoszyna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2020 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku, poz.1564) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;
3. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Działoszyn. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 66.870.363,83 zł (100,38% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 62.459.414,35 zł (94,44% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 65.388.564,71 zł (100,39% planu), a wydatki bieżące w kwocie 58.274.237,87 zł (96,41% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 1.481.799,12 zł, co stanowi 100,00% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 4.185.176,48 zł, tj. 73,58% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na taki poziom wykonania wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niepełne wydatkowanie środków zaplanowanych na zadanie ujęte w dziale 630 (Turystyka), rozdział 63003 (Zadania w zakresie upowszechniania turystyki) - zadanie pn. „Budowa Regionalnego Ośrodka Turystyki i Rekreacji w Działoszynie, inwestycja w infrastrukturę obszaru nadwarciańskiego – produktu turystycznego województwa łódzkiego – etap II”, plan 2.373.037,97 zł, wykonanie 915.423,28 zł;

Ponadto stwierdzono, że organ wykonawczy nie zrealizował kilku pomniejszych zaplanowanych do realizacji w 2020 roku zadań ujętych w:

- zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, pn. „wykonanie projektu architektoniczno-budowlanego dostosowującego przebudowę drogi w miejscowości Posmykowizna do Postanowienia nr 31/2018 z 16.05.2018r. Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Pajęcznie” (plan 3.938,10 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60017 – drogi wewnętrzne, pn. „zakup działki nr 385/1 obręb Trębaczew” (plan 3.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadanie ujęte w dziale 750 – administracja publiczna, rozdział 75023 – urzędy gminy, pn. „wykonanie dokumentacji projektowej oraz przebudowa i rozbudowa budynku Urzędu Miasta i Gminy w Działoszynie” (plan 1.230,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4570, 4580): w dziale 750 rozdział 75023 (3.790,55 zł), w dziale 801, rozdział 80104 (10,61 zł), w dziale 855 rozdział 85505 (5,02 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Miasta i Gminy Działoszyn wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2020 roku ukształtował się na poziomie 15.483.045,63 zł. Kwota ta jest niższa o 1.826.892,28 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2019 roku. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Miasto i Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2020 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem

nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta i Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.