



Uchwała Nr IV / 63 / 2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 15 kwietnia 2021 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 70.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Czarnożyły sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 70.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu miejscowości budżetu w 2021 roku z przeznaczeniem na realizację zadania pn. "Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami i przepompowniami ścieków w miejscowości Gromadzice i Stawek – etap II".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 roku, poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Czarnożyły w kwocie 70.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Czarnożyły na rok 2021 w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami i przepompowniami w miejscowości Gromadzice i Stawek – etap II” .

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Czarnożyły Nr XXIX/154/20 z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnożyły wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Czarnożyły Nr XXIX/155/20 z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2021 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Czarnożyły Nr XXXI/159/21 z dnia 11 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Czarnożyły na lata 2021-2029,
- informację o pozostałych do spłaty pożyczkach i kredytach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o proponowanych terminach płatności pożyczki w latach 2022-2023.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 11 marca 2021 roku Rada Gminy Czarnożyły podjęła uchwałę nr XXXI/159/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z treści §1 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 70.000,00 zł zaciągana będzie z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Czarnożyły na rok 2021, w związku z realizacją zadania pin. „Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami i przepompowniami ścieków w miejscowości Gromadzice i Stawek – etap II”. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2022 – 2029.

W budżecie Gminy Czarnożyły na 2021 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 21.446.401,00 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 23.460.401,00 zł. Planowany deficyt roku 2021 kształtuje się na poziomie 2.014.000,00 zł, przychody wyniosą 3.004.000,00 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 990.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik

dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2021	7,99	17,14	21,01	TAK
2022	7,48	11,11	14,99	TAK
2023	7,54	9,38	13,26	TAK
2024	7,27	12,69	12,69	TAK
2025	6,12	17,24	17,24	TAK
2026	5,74	15,60	17,25	TAK
2027	5,33	17,01	18,66	TAK
2028	4,16	20,00	20,00	TAK
2029	3,49	22,85	22,85	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach 2022-2023, w których będzie spłacana pożyczka, jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Czarnożyły nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Oznacza to zatem, że spełnione zostały wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby

finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.