



U c h w a ł a Nr IV / 55 / 2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 marca 2021 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 606.759,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Powiat Poddębicki w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 606.759,00 zł na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w związku z realizacją zadania pod nazwą „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Powiat Poddębicki w kwocie 606.759,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w związku z realizacją zadania pod nazwą „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego”, **pod warunkiem, że Powiat uzyska zgodę Skarbu Państwa na zaciągnięcie przedmiotowej pożyczki.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXVII/145/20 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2032 wraz ze zmianami,
- uchwałę budżetową Nr XXVII/144/20 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na rok 2021 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXVIII/153/21 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 10 lutego 2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Powiat Poddębicki na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w związku z realizacją zadania
pn.: „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego”,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- plan wydatków majątkowych na 2021 rok.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 10 lutego 2021 roku Rada Powiatu Poddębickiego podjęła uchwałę Nr XXVIII/153/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w związku z realizacją zadania pn.: „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego”. Z treści §1 ww. uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 606.759 zł zaciągana będzie w 2021 roku na finansowanie zadania pn.: „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego”. Zgodnie z §2 uchwały Rady Powiatu z dnia 10 lutego 2021 roku jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2022-2031.

W budżecie Powiatu Poddębickiego na 2021 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 48.108.250,21 zł, a wydatki w wysokości 47.338.927,83 zł, w tym wydatki na realizację zadania pn.: „Doposażenie sprzętu na potrzeby utrzymania terenów zieleni na obszarze Powiatu Poddębickiego” 606.759,00 zł (dział 600, rozdział 60014). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.206.759 zł (w tym 606.759,00 zł – pożyczka, 600.00,00 zł – wolne środki), a rozchody w wysokości 1.976.081,38 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że dług Powiatu Poddębickiego

na koniec 2021 roku kształtować się będzie na poziomie 15.214.099,60 zł i będzie niższy o 1.569.326,38 zł od kwoty zadłużenia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych Powiatu Poddębickiego w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2022-2031), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) – w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina również, że zgodnie z postanowieniami §2 pkt 4 umowy pożyczki zawartej w dniu 28 września 2011 roku pomiędzy Skarbem Państwa a Powiatem Poddębickim, zaciągnięcie przez Powiat przedmiotowej pożyczki wymaga uzyskania uprzedniej pisemnej zgody Skarbu Państwa, reprezentowanego przez Ministra Finansów.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.