



## Uchwała Nr IV/46/2021

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 lutego 2021 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Uniejów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

#### uchwała, co następuje:

##### § 1

1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Uniejów deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2021 rok.
2. Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Uniejów na lata 2021-2040.

##### § 2

1. Uzasadnienie stanowi integralną część niniejszej uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 *ustawy o finansach publicznych*, na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.2176).
3. Od uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, za pośrednictwem Zespołu w Sieradzu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Uniejowie podjętych w dniu 30 grudnia 2020 r.:

- Nr XL/290/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2040,

- Nr XL/291/2020 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Uniejów na 2021 rok.

W budżecie gminy Uniejów na 2021 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 100.929.580,78 zł, zaś wydatki w kwocie 116.929.580,78 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 16.000.000,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (2.500.000,00) oraz z tytułu emisji obligacji przychodowych (13.500.000,00). Wskazane przez Jednostkę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 oraz z art. 89 ust 1 pkt.2 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny nie stwarza zagrożenia przekroczenia w 2021 r. oraz w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, ustalonego według przepisu art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 18.964.392,32 zł, które pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek (5.464.392,32 zł) oraz z emisji obligacji przychodowych (13.500.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w kwocie 2.964.392,32 zł, z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2020 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2021 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 *ustawy o finansach publicznych*.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2021-2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 *ww. ustawy o finansach publicznych*, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania długoterminowe. W świetle uchwalonej prognozy, od 2022 r. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (zwrotnych). W latach 2022-2040, przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego, wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2040 dla gminy Uniejów, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 <i>ustawy o finansach publicznych</i> (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 <i>ustawy o finansach publicznych</i> , po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń,	Spełnienie wskaźnika spłaty:

		uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaznik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	tak/nie
2021	73.104.800,38	9,23	18,99	tak
2022	69.041.553,26	12,69	24,48	tak
2023	63.980.661,42	13,83	21,80	tak
2024	58.919.801,90	13,81	24,91	tak
2025	53.858.843,62	13,69	21,95	tak
2026	49.016.290,42	13,10	21,89	tak
2027	44.392.162,22	12,21	20,88	tak
2028	40.132.267,94	11,78	22,26	tak
2029	35.872.373,66	11,38	21,74	tak
2030	31.612.479,38	10,99	21,68	tak
2031	27.352.585,10	10,89	21,57	tak
2032	23.092.690,82	10,44	21,49	tak
2033	18.835.493,64	10,06	21,44	tak
2034	14.607.962,40	9,85	21,26	tak
2035	10.394.431,20	9,44	21,18	tak
2036	6.847.560,00	7,38	20,86	tak
2037	3.899.952,00	5,28	20,65	tak
2038	2.599.968,00	4,13	20,36	tak
2039	1.299.984,00	4,07	20,84	tak
2040	0,00	3,92	21,32	tak

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych, jak też wprowadzenie oszczędności w działalności bieżącej. Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych wielkości budżetu na 2021 r. i założeń wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2040.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa. Dokonane ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

