



Uchwała Nr IV/5/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Pajęczno.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Pajęczno deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2021 rok.
2. Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Pajęczno na lata 2021-2030.

§ 2

1. Uzasadnienie stanowi integralną część niniejszej uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 *ustawy o finansach publicznych*, na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz.2176).
3. Od uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, za pośrednictwem Zespołu w Sieradzu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Pajęcznie podjętych w dniu 21 grudnia 2020 r.:

- Nr 199/XXII/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pajęczno na lata 2021 – 2030,

- Nr 198/XXII/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pajęczno na 2021 rok.

W budżecie gminy Pajęczno na 2021 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 62.985.384,00 zł, zaś wydatki w kwocie 63.275.384,01 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 290.000,01 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanej emisji obligacji. Wskazane przez Jednostkę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 oraz z art. 89 ust 1 pkt.2 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny nie stwarza zagrożenia przekroczenia w 2021 r. oraz w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, ustalonego według przepisu art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 2.460.000,00 zł, które pochodzą będą ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych (2.360.000,00 zł) oraz ze spłaty udzielonych pożyczek (100.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w kwocie 2.169.999,99 zł, z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich krajowych pożyczek i kredytów (2.069.999,99 zł) oraz udzielonych pożyczek (100.000,00 zł).

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 21 grudnia 2020 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2021 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2021-2030 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 *ww. ustawy o finansach publicznych*, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania długoterminowe. W świetle uchwalonej prognozy, od 2022 r. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (zwrotnych). W latach 2022-2030, przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego, wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2030 dla gminy Pajęczno, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach	Spełnienie wskaźnika

		współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	spłaty: tak/nie
2021	12.770.000,00	6,80	14,60	tak
2022	11.020.000,00	5,96	11,84	tak
2023	9.920.000,00	4,11	8,06	tak
2024	8.920.000,00	3,77	9,93	tak
2025	7.920.000,00	3,67	10,28	tak
2026	6.920.000,00	3,56	10,25	tak
2027	5.920.000,00	3,37	8,68	tak
2028	4.720.000,00	3,66	9,75	tak
2029	2.320.000,00	5,99	10,39	tak
2030	0,00	5,47	10,32	tak

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych, jak też wprowadzenie oszczędności w działalności bieżącej. Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń budżetu na 2021 r. i wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.