



## UCHWAŁA NR III/239/2021

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skierniewice oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r, poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

**1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**

2. Paweł Dobrzyński - członek

3. Bogusław Wenus – członek

#### uchwała, co następuje:

§ 1. **Opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz wniesioną autopoprawką.

§ 2. Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Skierniewice na 2022 rok.

#### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwana dalej: wpf), w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwana dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu.

Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości i wskazują, że Wójt Gminy Skierniewice opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf, powinna być realistyczna.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w latach prognozy zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie analizy wartości zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy stwierdzono, że:

**dochody budżetu Gminy zaplanowano w łącznej wysokości 42 701 553,23 zł, w tym:**

- 1) dochody bieżące w wysokości 40 509 845,00 zł;
- 2) dochody majątkowe w wysokości 2 191 708,23 zł.

**wydatki budżetu Gminy zaplanowano w łącznej wysokości 48 278 781,91 zł, w tym:**

- 1) wydatki bieżące w wysokości 39 754 695,00 zł;
- 2) wydatki majątkowe w wysokości 8 524 086,91 zł

przychody budżetu Gminy zaplanowano w łącznej wysokości 6 536 112,24 zł, zaś rozchody budżetu w łącznej wysokości 958 883,56 zł

deficyt budżetu ustalono w wysokości -5 577 228,68 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 4 577 228,68 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 000 000,00 zł.

W projekcie budżetu ustalono również limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 250 000,00 zł;
- 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości 5 950 000,00 zł.

Nadto w przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy Skierniewice przyjęto założenie, że zadłużenie jednostki na koniec roku 2022 wynosić będzie **19.863.371,14 zł, tj. 46,52% planowanych dochodów budżetu.**

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów budżetu. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, jednostka wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach

relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Analiza ta pozwoli na ustalenie krytycznych zmiennych, które wpływają w znacznym stopniu na dynamikę prognozowanych wielkości. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa jednostki mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2022 długu, jednostka zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2022 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429, z 2020 r. poz. 695 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.