



UCHWAŁA Nr III/223/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2021 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r, poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305), **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Paweł Dobrzyński – członek
3. Bogusław Wenus – członek

- w związku z wnioskiem Wójta Gminy Ujazd NR RBF.3051.7.2021.DM z dnia 26 listopada 2021 r. o wydanie opinii w zakresie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 1 655 755,00 zł (słownie: jeden milion sześćset pięćdziesiąt pięć tysięcy siedemset pięćdziesiąt pięć złotych 00/100), planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd w roku 2022 z przeznaczeniem na wykonanie prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach zadania inwestycyjnego pn. „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd, poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”.

uchwała, co następuje:

- wyraża **pozytywną opinię**, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1 655 755,00 zł.

Uzasadnienie

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały Rady Gminy Ujazd Nr XXXII/271/20 z dnia 29.12.2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na rok 2021 wraz ze zmianami oraz uchwały Rady Gminy Ujazd Nr XXXII/270/20 z dnia 29.12.2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd na lata 2021 -2037 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Ujazd Nr XLVI/371/21 z dnia 25.11.2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na wykonanie prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach zadania inwestycyjnego pn. „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd, poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 25.11.2021 r. prognozowane dochody budżetu Gminy Ujazd na 2022 r. kształtują się na poziomie 52 395 599,16 zł, wydatki w wysokości 61 097 877,89 zł, deficyt budżetu wynosi -8 702 278,73 zł, przychody wysokości 12 533 099,41 zł, rozchody w wysokości 3 830 820,68 zł. W dniu 25 listopada 2021 r. Rada Gminy Ujazd podjęła uchwałę Nr XLVI/371/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1 655 755,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Ujazd w roku 2022 z związku z wykonaniem prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach inwestycji pn.: „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd, poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”. Z uchwały tej wynika, że, jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2022-2030. Z pisma Wójta Gminy Ujazd zawierającego wniosek o zaopiniowanie możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki wynika zaś, że Gmina planuje podpisać umowę z WFOŚiGW w Łodzi w 2021 a pożyczka ma być uruchomiona w roku 2022.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2022-2030, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ustawy.

W latach spłaty pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Nadto planowana do zaciągnięcia pożyczka długoterminowa do kwoty 1.655.755,00 zł (w 2022 r.) mieści się w ustalonym zgodnie z art. 212 ust.1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych i w § 12 pkt 3 uchwały Nr XXXII/271/20 Rady Gminy Ujazd z dnia 29.12.2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 r., zmienionym uchwałą Rady Gminy Nr XLVI/373/21 z dnia 25.11.2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy, limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 tejże ustawy na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2022 wraz z kosztami w kwocie: 2.245.000,00 zł. Spłata rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust.1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust.1 i art. 90, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych po dotacje i środki na cele bieżące w 2022 r. wynosi: 3.830.820,68 zł., co stanowi 7,31% dochodów planowanych na 2022 r., po uwzględnieniu wyłączeń wynosi: 3.830.820,68 zł., co stanowi 7,31% dochodów planowanych na 2022 r. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2022 r. wynosi: 35.741.807,23 zł, co stanowi: 68,22% dochodów planowanych na 2022 r., po uwzględnieniu wyłączeń wynosi: 35.741.807,23 zł, co stanowi: 68,22% dochodów planowanych na 2022 r.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu

wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Ujazd zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.