



**U c h w a ł a Nr III /131/ 2021**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 sierpnia 2021 roku**

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 963 169,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Nowy Kawęczyn z dnia 26 lipca 2021 roku Nr. Fn.3051.2.2021 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Nowy Kawęczyn w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Łodzi pożyczki w wysokości 963 169,00 zł (słownie: dziewięćset sześćdziesiąt trzy tysiące sto sześćdziesiąt dziewięć złotych 00/100), z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej wraz z pompowniami ścieków i instalacją elektryczną zasilania pompowni w miejscowościach: Nowy Kawęczyn, Kaczorów, Franciszkany - II etap oraz budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Stara Rawa i Helenków”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Anna Adamczewska - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r, poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Nowy Kawęczyn w kwocie 963 169,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej wraz z pompowniami ścieków i instalacją elektryczną zasilania pompowni w miejscowościach: Nowy Kawęczyn, Kaczorów, Franciszkany - II etap oraz budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Stara Rawa i Helenków”.

## U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Rady Gminy Nowy Kawęczyn Nr XX/121/2020 z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Nowy Kawęczyn Nr XX/122/2020 z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2028 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Nowy Kawęczyn Nr XXIII/162/2021 z dnia 20.07.2021 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedające finansowanie w ramach PROW na lata 2014-2020 zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej wraz z pompowniami ścieków i instalacją elektryczną zasilania pompowni w miejscowościach: Nowy Kawęczyn, Kaczorów, Franciszkany - II etap oraz budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Stara Rawa i Helenków”.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 20 lipca 2021 roku planowane dochody budżetu Gminy Nowy Kawęczyn kształtują się na poziomie 17.656.483,83 zł, wydatki w wysokości 20 149 533,10 zł, deficyt budżetu wynosi -2 493 049,27 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3 110 243,23 zł, rozchody zaś w wysokości 617 193,96 zł.

W dniu 20 lipca 2021 roku Rada Gminy Nowy Kawęczyn podjęła uchwałę Nr XXIII/162/2021 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedające finansowanie w ramach PROW na lata 2014-2020 zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej, grawitacyjnej i tłocznej wraz z pompowniami ścieków i instalacją elektryczną zasilania pompowni w miejscowościach: Nowy Kawęczyn, Kaczorów, Franciszkany- II etap oraz budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Stara Rawa i Helenów”. Gmina planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w czasookresie 2021 – 2022.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem

budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w czasookresie 2021-2022, w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna z 3 poprzednich lat) wynosi 13,48 %

W okresie spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Nadto planowana do zaciągnięcia pożyczki mieści się limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2021 r. wynosi 4 307 557,08 zł, co stanowi 24,40 % dochodów. Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Nowy Kawęczyn, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.