



UCHWAŁA Nr III/130/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 sierpnia 2021 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu
długoterminowego przewidzianego do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r, poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305), **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk** – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński – członek
3. Bogusław Wenus – członek

- w związku z wnioskiem Wójta Gminy Ujazd Nr RBF.3051.5.2021.DM z dnia 29.07.2021 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd w 2021 roku do kwoty 14 000 000,00 zł (słownie: czternaście milionów złotych 00/100), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Ujazd oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, poprzedzony prośbą Wójta Gminy Ujazd (pismo z dnia 1 lipca 2021 r.) o aktualizację opinii Składu Orzekającego Nr III/34/2021 z dnia 25 lutego 2021 r.

uchwała, co następuje:

- wyraża **pozytywną opinię**, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd do kwoty 14 000 000,00 zł.

Uzasadnienie

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr XXXII/271/20 z dnia 29.12.2020 r. Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na rok 2021 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXXII/270/20 z dnia 29.12.2020 r. Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 -2037 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXXIII/278/21 z dnia 27.01.2021 r. Rady Gminy Ujazd w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.
- uchwały Nr XXXIX/325/21 z dnia 30 czerwca 2021 r. Rady Gminy Ujazd w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/278/21 Rady Gminy Ujazd z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 30.30.2021 r. planowane dochody budżetu Gminy Ujazd kształtują się na poziomie 51 929 743,94 zł, wydatki w wysokości 69 381 273,96 zł, deficyt budżetu wynosi -17 451 530,02 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 20 068 475,58 zł, rozchody zaś w wysokości 2 616 945,56 zł.

W dniu 30 czerwca 2021 r. Rada Gminy Ujazd podjęła uchwałę Nr XXXIX/325/21 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/278/21 Rady Gminy Ujazd z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Uchwalona zmiana polegała na zmniejszeniu kwoty zaplanowanego do zaciągnięcia kredytu z 16 000 000,00 zł na 14 000 000,00 zł.

Wójt Gminy Ujazd mając na uwadze ww. uchwałę zmieniającą przy piśmie z dnia 1 lipca 2021 r. wystąpił do RIO w Łodzi Zespołu Zamiejscowego w Skierniewicach z prośbą o aktualizację opinii Składu Orzekającego Nr III/ 34/ 2021 z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 16.000.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego tut. Izby w aktualnym stanie prawnym modyfikacja/aktualizacja już wydanej opinii jest prawnie niemożliwa W myśl przepisów) ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (art. 19 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 1) do właściwości składów orzekających należy wydawanie opinii

na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego o możliwości spłaty kredytu, pożyczki oraz wykupu papierów wartościowych. Zmiana kwoty zaciąganego kredytu (z 16 000 000,00 zł na 14 000 000,00 zł) spowodowała konieczność złożenia przez Wójta nowego wniosku i wydania nowej opinii w sprawie możliwości spłaty zaciąganego przez Gminę kredytu do kwoty 14 000 000,00 zł. Tym samym opinia Składu Orzekającego Nr III/34/2021 z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 16.000.000,00 zł stała się bezprzedmiotowa.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2022-2036, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotowy kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ustawy. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) wynosi: 24,56%.

W latach spłaty kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Nadto planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2021 r. wynosi: 29.089.040,91 zł, co stanowi: 56,02% dochodów.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanymi, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Ujazd zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały. Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.