



**UCHWAŁA Nr III/129/2021**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 2 sierpnia 2021 roku**  
**w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki**  
**długoterminowej przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r, poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r, poz. 305), **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk** – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński – członek
3. Bogusław Wenus – członek

- w związku z wnioskiem Wójta Gminy Ujazd Nr RBF.3051.4.2021.DM z dnia 1.07.2021 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd w 2021 roku z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.655.755,00 zł (słownie: jeden milion sześćset pięćdziesiąt pięć tysięcy siedemset pięćdziesiąt pięć złotych 00/100), na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Ujazd w związku z wykonaniem prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach zadania inwestycyjnego pn: „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”.

**uchwala, co następuje:**

- wyraża **pozytywną opinię**, co do możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.655.755,00 zł.

**Uzasadnienie**

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na rok 2021 wraz ze zmianami oraz uchwały Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd na lata 2021 -2037 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Ujazd w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na wykonanie prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach zadania inwestycyjnego pn: „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 30.30.2021 r. planowane dochody budżetu Gminy Ujazd kształtują się na poziomie 51 929 743,94 zł, wydatki w wysokości 69 381 273,96 zł, deficyt budżetu wynosi -17 451 530,02 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 20 068 475,58 zł, rozchody zaś w wysokości 2 616 945,56 zł.

W dniu 30 czerwca 2021 r. Rada Gminy Ujazd podjęła uchwałę Nr XXXIX/327/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na wykonanie prac z dziedziny ochrony powietrza w ramach zadania inwestycyjnego pn: „Rozwój turystyki aktywnej i rodzinnej w Gminie Ujazd poprzez utworzenie Akademii Sportu oraz miejsc wypoczynku i rekreacji”.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy. Na podstawie przedłożonych materiałów

ustalono, że w latach 2022-2030, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ustawy. W 2021 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) wynosi: 24,56%, natomiast w 2022 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) wynosi: 21,11%

W latach spłaty pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Nadto planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2021 r. wynosi: 29.089.040,91 zł, co stanowi: 56,02% dochodów.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Ujazd zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.