



UCHWAŁA Nr III/124/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lipca 2021 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia
przez Gminę Kiernozia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Paweł Dobrzyński – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki do wysokości 442.579,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia w 2021 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2021 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że Rada Gminy w Kiernozi zaplanowała zaciągnąć pożyczkę w wysokości 442.579,00 zł zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu budżetu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr XXIII/123/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok, zmienionego XXVI/152/21 z dnia 30 czerwca 2021 roku. Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 4.390.000,00 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.052.692,80 zł, pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 442.579,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 707.200,20 zł, wolnych środków w wysokości 309.471,71 zł oraz nadwyżki budżetu w lat ubiegłych 878.056,29 zł.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 11 pkt 2 Uchwały Nr XIII/123/20 w sprawie uchwalenia budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 4.350.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia opiniowanej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 27 maja 2021 roku Uchwałą Nr XXV/143/21 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie inwestycji pn. Rozbudowa stacji uzdatniania wody w

miejsowości Chruście wraz z budową przyłącza i separatora tłuszczu dla Szkoły Podstawowej w Kiernozi oraz budową sieci wodociągowej w Gminie Kiernozia.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2020 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XXIII/124/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr XXV/146/21 z dnia 27 maja 2021 roku. Obejmuje ona okres 2021 - 2035 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań, nie przekraczają w okresie objętym prognozą kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2021 – 2,24 % do 13,65 %,
- w 2022 – 3,77 % do 11,40 %,
- w 2023 – 3,72 % do 8,90 %,
- w 2024 – 4,07 % do 7,36 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji prognozowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Biorąc pod uwagę zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2021 roku długu Gminy wynosić będzie 3.992.271,51 zł, co stanowić będzie 22,16 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2035 roku.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.