



## UCHWAŁA Nr III/83/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 24 maja 2021 roku  
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego  
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 305) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

### **uchwała, co następuje:**

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.000.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia w 2021 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

### **Uzasadnienie**

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2021 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 2.000.000,00 zł, Rada Gminy w Kiernozi zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy na 2021 rok uchwalony został Uchwałą Nr XXIII/123/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok, następnie zmieniony Uchwałą Nr XXIV/134/21 z dnia 24 marca 2021 roku. Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 4.390.000,00 zł i zostanie pokryty przychodami: z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.682.799,80 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 707.200,20 zł.

Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – rozchody w wysokości 200.000,00 zł zaplanowano również sfinansować kredytem. Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 11 pkt 2 i 3 Uchwały Nr XXIII/123/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2021 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 4.350.000 zł oraz na limicie zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 250.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę, podejmując w dniu 24 marca 2021 roku Uchwałą Nr XXIV/133/21 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu została zaplanowana w latach 2022 - 2031.

Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2021 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XXIII/124/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (dalej używany skrót: wpf), zmienionej Uchwałą Nr XXIV/135/21 z dnia 24 marca 2021 roku. Obejmuje ona okres 2021 - 2035 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Wyliczenie spełnienia przez Gminę relacji z art. 243 ustawy ofp, dokonano na podstawie wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej w dniu wydania niniejszej opinii. Obliczone wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2021 – 2,78 % do 13,65 %,
- w 2022 – 3,54 % do 11,59 %,
- w 2023 – 3,47 % do 8,83 %,
- w 2024 – 3,66 % do 6,80 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji prognozowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od 2026 roku do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2021 roku długu Gminy wynosić będzie 3.992.271,51 zł, co stanowić będzie 23,45 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2035 roku.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.