



UCHWAŁA Nr III/38/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 marca 2021 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2021 roku oraz
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Głuchów

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Głuchów w uchwale budżetowej na 2021 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXVIII/182/2021 Rady Gminy Głuchów z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok i Uchwałę Nr XXIX/193/2021 z dnia 3 marca 2021 roku w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok, Uchwałę Nr XXVIII/181/2021 z dnia 27 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 35.264.516,87 zł,
- planowane wydatki ogółem – 40.877.295,40 zł,
- deficyt budżetu – 5.612.778,53 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 4.822.778,53 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu (tj. Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w wysokości 790.000,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 8 uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 2.000.000 zł. Jednostka nie ustaliła limitu na sfinansowanie planowanego deficytu, gdyż zobowiązanie z tytułu emisji obligacji zaciągnęła w 2020 roku, środki na sfinansowanie deficytu 2021 roku stanowią II transzę emisji obligacji.

Podsumowując Skład Orzekający ocenia, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w uchwalonym budżecie deficytu budżetu.

Ad. § 2

W treści uchwały w sprawie uchwalenia wpf jednostka wskazała, że wpf została opracowana na lata 2021-2024 a prognoza kwoty długu na lata 2021 – 2031, Skład Orzekający podkreśla, że Gmina kończy spłatę zaciągniętych zobowiązań w 2030 roku, zatem prognoza kwoty długu powinna być opracowana na okres 2021-2030.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2021, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2021, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 - 2030, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

W analizowanym wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz z tytułu emisji obligacji, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2021 – 4,21 % do 6,36 %,
- w 2022 – 2,36 % do 4,99 %,
- w 2023 – 5,94 % do 10,04 %,
- w 2024 – 10,43 % do 13,55 %.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty są niższe od dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które zgodnie z art. 243 ustawy ofp stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od 2026 roku do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Planowane na koniec 2021 roku zadłużenie Gminy wynosić będzie 12.569.873,12 zł, co stanowi 35,64 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2030 roku, w 2021 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, natomiast w latach 2022 – 2030 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej

otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.