



## UCHWAŁA Nr III/14/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 26 stycznia 2021 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2021 roku  
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Biała Rawska

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

### uchwała, co następuje:

- § 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w 2021 roku deficytu budżetu.
- § 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2021 rok.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXII/219/20 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok, Uchwałę Nr XXXII/220/20 z dnia 18 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok ustalono co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 60.061.466,18 zł,
- planowane wydatki ogółem – 60.580.557,26 zł,
- deficyt budżetu – 519.091,08 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała sfinansować go przychodami z emisji obligacji w wysokości 519.091,08 zł, również przychodami z tytułu emisji obligacji zaplanowano sfinansować rozchody budżetu w wysokości 1.480.908,92 zł. Jednostka nie ustaliła limitu zobowiązań z powyższych tytułów, gdyż emisja obligacji przeprowadzona została w 2020 roku. Podsumowując Skład Orzekający ocenia, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w uchwalonym budżecie na 2021 rok.

#### Ad. § 2

Wpf opracowana została na lata 2021 - 2034, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2021, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2021, w tym

w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 - 2034, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W analizowanym wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz z tytułu emisji obligacji, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2021 – 5,45 % do 9,09 %,
- w 2022 – 5,04 % do 6,90 %,
- w 2023 – 4,88 % do 6,11 %,
- w 2024 – 4,78 % do 7,31 %.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty są niższe od dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które zgodnie z art. 243 ustawy ofp stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia w poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Miasta powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Planowane na koniec 2021 roku zadłużenie Miasta będzie wynosiło 23.376.038,06 zł, co będzie stanowiło 43,92 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2034 roku, w 2021 roku rozchody zostaną spłacone z emisji obligacji, w latach 2022 - 2034 rozchody zostaną pokryte prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.