



Uchwała Nr II /311/2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Białaczów na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Białaczów na 2022 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Białaczów projekt budżetu na 2022 rok.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości 43 151 666,39 zł (w tym: dochody bieżące w kwocie 23 428 388,10 zł, dochody majątkowe w kwocie 19 723 278,29 zł),
- wydatki w wysokości 46 427 235,81 zł (w tym: wydatki bieżące w kwocie 23 428 239,68 zł, wydatki majątkowe w kwocie 22 998 996,13 zł).

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 148,42 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r. poz.869 tj.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 22 998 996,13 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 148,42 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 19 723 278,29 zł,

- przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3 275 569,42 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2022 rok ma w szczególności kwota dochodów majątkowych oraz kwota przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie, z wyjątkiem:

1. błędnego określenia limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (§ 9 projektu). Zgodnie z § 5 projektu planowany deficyt budżetu w wysokości 3 275 569,42 zł ma zostać pokryty pożyczkami długoterminowymi zaciągniętymi w WFOŚiGW w Łodzi w łącznej kwocie – 512 521,00 zł oraz kredytem długoterminowym – 2 763 048,42 zł. Tymczasem limit zobowiązań zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu określono w kwocie 1 949 651,58 zł (§ 9 pkt 3). W § 9 pkt 2 limit zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek określono w wysokości 2 784 348,42 zł, podczas gdy rozchody zaplanowano w kwocie 1 970 951,58 zł,
2. błędnego zakwalifikowania środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w rozdziale w 75816 § 6100 zamiast w §6090 (załącznik nr 1),
3. umieszczenia w wydatkach w rozdziale 75095 oraz 85295 paragrafów wydatkowych związanych z wynagrodzeniami, co jest sprzecznie z założeniami wynikającymi z załącznika 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 roku. Zgodnie z klasyfikacją wynagrodzenia i inne wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy winny być ujęte w rozdziałach „podmiotowych”,
4. umieszczenia w planie wydatków na projekty i programy współfinansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w zadaniu I.5 rozdziału 90095 podczas gdy w budżecie jest rozdział 90001 (załącznik nr 8),

5. ujęcia w części opisowej projektu w tabeli zadania inwestycyjne, zadania w rozdziale 60017 w podziale na dwa zadania (dotyczy zadania w Skroninie), podczas gdy w budżecie i załączniku inwestycyjnym zadanie to występuje jako jedno zadanie.

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Białaczów na 2022 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego z wyjątkiem regulacji prawnej dotyczącej upoważnienia dla Wójta Gminy (§ 18 projektu uchwały). Skład Orzekający uznaje, że upoważnienia wynikające z § 18 pkt 5 i 6 projektu nie posiadają odrębnej podstawy prawnej do ich udzielenia (powinny być usunięte z projektu), zaś kompetencje organu wykonawczego do realizacji tych czynności wynikają bezpośrednio z przepisu prawa stanowiącego o statusie zarządu gminy jako organu wykonującego budżet (m.in. art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2022 rok sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.