



**Uchwała Nr II /229/2021
z dnia 26 listopada 2021 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dobryszycy na 2022 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Dobryszycy na 2022 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobryszycy projekt budżetu Gminy na 2022 rok.

W projekcie budżetu zaplanowano:

-dochody w wysokości 33.179.422,45 zł , w tym dochody bieżące w wysokości 21.356.116 zł, dochody majątkowe w wysokości 11.823.306,45 zł,

-wydatki w wysokości 34.071.422,45 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 20.665.645,21 zł, zaś wydatki majątkowe w wysokości 13.405.777,24 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 690.470,70 zł, tym samym planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, czym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 13.405.777,24 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 690.470,79 zł,
- przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 892.000 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 11.823.306,45 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2022 rok ma w przeważającej części wielkość osiągniętych dochodów majątkowych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki nie zostały opracowane w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego. W kolejnym roku opiniowania projektu budżetu zwrócić należy uwagę na nieprawidłową regulację § 16 projektu, wprowadzającą podwójne wejście w życie (raz z dniem podjęcia, drugi raz od dnia 1 stycznia 2022 r.) przepisów uchwały. Uchwała winna w tym zakresie posiadać regulację prawną określającą, że wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r, i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Skład Orzekający zauważa, że projekt budżetu sporządzony został niestarannie i z licznymi błędami. Jedynie zasadnicza zgodność z wymogami ustawy o finansach publicznych przeważała za wydaniem opinii pozytywnej z uwagami, a nie opinii negatywnej.

Numeracja załączników do uchwały nie odpowiada numeracji wynikającej z uchwały (np. w projekcie uchwały brak zał. Nr 10,11,12,13. Załącznik nr 8 winien mieć nr 7 oraz nazwę „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie porozumień między jst” zamiast nazwy „Środki wyodrębnione w budżecie gminy Dobryszyce na 2022 rok do dyspozycji sołectw”).

Zdaniem Składu Orzekającego wątpliwy charakter co do zgodności z prawem ma utworzenie rezerwy celowej na wzrost wynagrodzenia pracowników administracji i obsługi. Zgodnie z art.222 ust.2 ustawy o finansach publicznych rezerwa celowa może być tworzona, gdy w okresie opracowywania budżetu jst nie może być dokonany podział wydatków na pozycje klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający uważa, że podział ten może być dokonany.

Ponadto zauważyć należy, że projekt budżetu niewłaściwie klasyfikuje wynagrodzenia ujęte w rozdziałach 40002 i 90001. Wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy (m.in. wynagrodzenia) winny by klasyfikowane w rozdziałach „podmiotowych” klasyfikacji budżetowej. Także nieprawidłowo

użyto klasyfikacji dla środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, gdyż należy sklasyfikować je w rozdziale 60016 zamiast 60018. W załączniku nr 7 pod poz.3 błędnie posłużono się rozdziałem 90095. Środki te powinny być ujęte w rozdziale 90005.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, na niejasne powiązanie z uchwałą i budżetem załącznika nr 12. Nie wiadomo co oznacza zapis „środki nie wykorzystane w roku 2021” – 574.018,67 zł. W dochodach budżetu w rozdziale 75816 znajduje się § 6300 jedynie z kwotą 1.000.000 zł. Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych winny być ujęte w rozdz. 75816 § 6100.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2022 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20.ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.