



Uchwała Nr I/194/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Aleksandrów Łódzki na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2022 rok.

W projekcie budżetu na 2022 roku zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 155.000.000,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 143.449.500,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 11.550.500,00 zł (w tym z tytułu sprzedaży majątku: 3.000.000,00 zł)
- wydatki ogółem w wysokości 161.000.000,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 143.449.500,00 zł i wydatki majątkowe w wysokości 17.550.500,00 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt w wysokości 6.000.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych. Z dokumentów wynika także, że w 2022 roku zaplanowane dochody bieżące będą równe zaplanowanym wydatkom bieżącym, a spłata zadłużenia w 2022 roku zostanie sfinansowana przychodami zwrotnymi (papiery wartościowe), które będą miały wpływ na wysokość obciążenia spłatą długu budżetów lat kolejnych, a zatem i na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W tym zakresie aktualne pozostają uwagi Składu Orzekającego zawarte w opinii nr I/193/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że ponownej analizie należy poddać założenia dotyczące dochodów i wydatków związanych z wykonywaniem zadań z zakresu ochrony środowiska, przyjęte w załączniku nr 9, w kontekście przeznaczenia tych dochodów w wysokości 20.000,00 zł na gospodarkę odpadami komunalnymi. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi zaplanowano bowiem w wysokości równej wydatkom, tj. 11.600.000,00 zł, a zatem ww. opłata pokrywa w całości gospodarkę odpadami komunalnymi. Wobec tego nie ma potrzeby dofinansowania gospodarki odpadami komunalnymi dodatkową kwotą 20.000,00 zł z opłat dotyczących ochrony środowiska. Należy zatem wskazać inny cel przeznaczenia tychże opłat, mieszczący się w zadaniach gminy, o których mowa w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity, Dz.U. 2021 r., poz. 1973 ze zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w projektowanej uchwale budżetowej brak postanowienia o planowanej kwocie wydatków z tytułu poręczeń, które wykazano w załączniku wydatkowym w dziale 757, rozdz. 75704 w wysokości 31.400,00 zł. Wobec powyższego, w tym zakresie należy uzupełnić treść uchwały budżetowej (*por. art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych*). W postanowieniach uchwały budżetowej powinna również znaleźć się informacja dotycząca załącznika nr 11, w którym przedstawiono plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków planowanych do poniesienia na funkcjonowanie systemu w 2022 roku. W ocenie Składu Orzekającego § 10 uchwały powinien brzmieć: „Przyjmuje się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z załącznikiem nr 6”, natomiast z tytułu załącznika nr 6 należy usunąć słowa „i subwencji”, w związku z tym, że z budżetu gminy nie udziela się subwencji. Z kolei w § 11 słowa „dla dochodów” należy zastąpić słowami „dla rachunków dochodów”. Należy również przeanalizować § 13 w zakresie kwoty wskazanej, jako przyjęta do dyspozycji sołectw, w kontekście wielkości wykazanej w kolumnie: „Wydatki razem” załącznika nr 10.

Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający przypomina również o dochodach, o których mowa w art. 9³ ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1119) i ujęciu ich w budżecie roku 2022. Nadto, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania analizy wydatków na wynagrodzenia, ujętych w rozdziałach 85295 oraz 90095 w celu zweryfikowania, czy ujęcie wynagrodzeń w tym rozdziale odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (*wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>*)

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki, sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.