



Uchwała Nr I/183/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Powiatu Zgierskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Zgierskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok, uwzględniając autopoprawkę przyjętą Uchwałą nr 64/195/21 Zarządu Powiatu z dnia 2.12.2021r., doręczoną Izbie w tym samym dniu.

W projekcie budżetu Powiatu na 2022 roku zaplanowano:

1. Dochody ogółem w wysokości 163.235.474,64 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 163.138.674,64 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 96.800 zł,
2. Wydatki ogółem w wysokości 171.216.321,84 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 163.125.479,84 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.090.842 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 7.980.847,20 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 13.194,80 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że treść przedłożonego projektu uchwały budżetowej należy uzupełnić o wskazanie limitu zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek przeznaczonych

na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W § 12 ust 1 określono bowiem jedynie limit z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy z przedłożonego projektu wynika, że zarówno planowany deficyt budżetu, jak i spłata długu (rozchody) będą pokryte przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający wskazuje również, że należy doprecyzować treść § 13 pkt 1 projektu, w którym upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek: „(...) *na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu (...)*” - w tej części upoważnienie powinno brzmieć: na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Z kolei § 13, w którym określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu do wykonywania budżetu 2022 roku, należy uzupełnić o upoważnienie dotyczące zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umów kredytów i pożyczek, bowiem w § 12 ust. 3 przedłożonego projektu określono limit z tytułu takich zobowiązań (nadto: w § 12 ust. 3 słowo: „*zaliczany*” należy zmienić na „*zaliczanych*” - por. art. 212 ust 1 pkt 6a oraz ust. 2 pkt 1a ustawy o finansach publicznych). Nadto, upoważnienie zawarte w § 13 pkt 5 powinno brzmieć: „*przekazywania uprawnień kierownikom podległych jednostek organizacyjnych do dokonywania zmian w planie wydatków między paragrafami wydatków bieżących w ramach danego rozdziału i grupy*”.

Skład Orzekający wskazuje także, na potrzebę dokonania analizy wydatków na wynagrodzenia, ujętych w rozdziale 60014 w celu zweryfikowania, czy ujęcie wynagrodzeń w tym rozdziale odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>). Podobnie należy dokonać analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach podmiotowych, pod kątem powiązania ich z utrzymaniem stanowisk pracy (np. sklasyfikowane w rozdziale 75020 wydatki dotyczące zakupu druków komunikacyjnych, czy też tablic rejestracyjnych).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego, sformułowaną w niniejszej uchwale, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Zgierskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.