



**Uchwała Nr I/182/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu**  
**Powiatu Zgierskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek        |

**uchwała, co następuje**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2022–2036.

**§ 2**

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2022 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Zgierskiego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2022-2036 oraz dane ujęte w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2022 rok (przy badaniu ww. dokumentów uwzględniono także przedłożone autopoprawki do ww. dokumentów, które przyjęte zostały uchwałami Zarządu Powiatu w dniu 2.12.2021r., tj.: nr 64/194/21 oraz nr 64/195/21, doręczone Izbie w tym samym dniu).

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie zawarte są elementy określone w art. 226 ust.1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jej spłaty. Załącznik nr 2 prognozy, dotyczący przedsięwzięć, sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie prognozy oraz projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022 – 2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - we wskazanych latach zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w 2023 roku założono znaczący wzrost nadwyżki operacyjnej w porównaniu do planu roku 2022 (plan na 2022 r. wynosi: 13.194,80 zł, a plan na 2023 r.: 8.730.422,25 zł). Mając powyższe na względzie, jak również biorąc pod uwagę, że na dzień wydania niniejszej opinii w budżecie Powiatu 2021 roku planowany jest tzw. deficyt operacyjny (dochody bieżące niższe od wydatków bieżących) wynoszący 1.236.042,49 zł Skład Orzekający przypomina, że wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych ma bezpośredni wpływ na możliwość realizacji wydatków majątkowych przez jednostkę samorządu terytorialnego, jak również na możliwość spłaty długu tej jednostki.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata długu wynikającego z zaciągniętych w poprzednich latach kredytów i pożyczek sfinansowana będzie planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi <sup>1</sup>. Natomiast począwszy od 2023 roku dług ten będzie spłacany środkami pochodzącymi z nadwyżek budżetów, które de facto powstaną z prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Nadto, w latach 2022-2023 Powiat będzie również spłacał dług w formie wydatków budżetu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Wskazać przy tym należy, że z Uchwały nr 66/202/2021 Zarządu Powiatu Zgierskiego z dnia 9 grudnia 2021 roku wynika, iż dla ustalenia relacji określonej w ww. przepisie, dla lat 2022 - 2025, wybrano okres ostatnich siedmiu lat.

Relację, o której mowa w ww. przepisie dla poszczególnych lat przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu ostatnich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	10,08%	4,08%
2023	8,40%	4,87%
2024	7,71%	3,28%
2025	7,20%	3,18%
2026	6,84%	3,02%
2027	6,70%	2,85%
2028	6,34%	2,64%
2029	6,48%	0,92%
2030	6,80%	0,74%

<sup>1</sup> Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje, że należy uzgodnić treść objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej, z treścią projektowanej uchwały budżetowej. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przychodem zwrotnym planowanym na 2022 rok jest kredyt, natomiast w projekcie uchwały budżetowej wskazano, że będą to kredyty i pożyczki (§ 8, § 9 ust.2 projektu uchwały budżetowej)

2031	6,25%	0,72%
2032	5,92%	0,71%
2033	5,60%	0,69%
2034	5,29%	0,67%
2035	5,00%	0,65%
2036	4,72%	0,65%

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgierskiego wykazano, że w latach 2022 – 2036 obciążenie budżetu Powiatu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, a zatem założono, że w prognozowanym okresie spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w projekcie założenia wymagają przede wszystkim wykonania wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły ustalonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład wskazuje przy tym, że nade wszystko konieczna jest konsekwentna realizacja założonych w projekcie nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania i mając to na względzie, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (przy badaniu ww. dokumentów uwzględniono także przedłożone autopoprawki do ww. dokumentów, które przyjęte zostały uchwałami Zarządu Powiatu w dniu 2.12.2021r., tj.: nr 64/194/21 oraz nr 64/195/21, doręczone Izbie w tym samym dniu).

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2022 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 7.980.847,20 zł i zostanie sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu, Powiat zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2022 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.