



Uchwała Nr I/153/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Parzęczew pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do wysokości 423.688 zł (słownie złotych: czterysta dwadzieścia trzy tysiące sześćset osiemdziesiąt osiem) przez Gminę Parzęczew w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w latach 2022 - 2023 i mieszczące się w nim zadanie pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w gminie Parzęczew – Etap III”, przy założeniu, że Rada Gminy w Parzęczewie na 2022 rok podejmie uchwały: w sprawie uchwalenia budżetu oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w których w planie i w prognozie uwzględnione zostaną kwoty tej pożyczki uruchamiane w poszczególnych latach.

Uzasadnienie

Pismem nr Fn.030.6.11.2021 z dnia 29 listopada 2021 roku Wójt Gminy Parzęczew wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 423.688 zł (uruchamianej w wysokości 17.287 zł w 2022 roku i w wysokości 406.401 zł w 2023 roku), zaciąganej przez Gminę Parzęczew w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 i 2023 z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w gminie Parzęczew – Etap III”.

O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy w Parzęczewie uchwałą nr XXXIX/330/21 z dnia 25 listopada w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Parzęczew pożyczki w Wojewódzkim Funduszu ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Planowana spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2023 – 2032. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Parzęczew z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2021 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2021-2034, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Parzęczew ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.830.000 zł. Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Parzęczew wynika, że przedsięwzięcie majątkowe pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w gminie Parzęczew – Etap III” przewidziane zostało do realizacji w okresie 2022-2023 (w 2022 roku limit wydatków zaplanowano odpowiednio w kwocie 98.871,55 zł i w 2023 roku 1.997.184,30 zł). W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Parzęczew prognozuje się również deficyty budżetu w latach 2022 -2023 roku odpowiednio w wysokości 88.961,20 zł oraz 416.953,67 zł.

Z prognozy Gminy Parzęczew wynika, że w latach 2021-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że w 2021 dług spłacany będzie przychodami zwrotnymi, wolnymi środkami z lat ubiegłych i nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, w latach 2022 – 2023 przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2024 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z planowanych nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2021	5,60%	13,55%
2022	5,09%	11,67%
2023	5,90%	13,94%
2024	6,71%	12,37%
2025	6,20%	11,74%
2026	5,78%	8,14%
2027	6,21%	7,61%
2028	5,86%	6,59%
2029	5,56%	6,47%
2030	5,08%	6,17%
2031	3,72%	5,68%

2032	2,92%	5,42%
2033	2,64%	5,05%
2034	2,67%	4,58%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2021-2034 jednostka wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2028 - 2029 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. Mając powyższe na względzie w ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że niniejsza opinia wydana została przy założeniu, że Rada Gminy w Parzęczewie na 2022 rok podejmie uchwały: w sprawie uchwalenia budżetu oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w których w planie i w prognozie uwzględnione zostaną kwoty tej pożyczki uruchamiane w poszczególnych latach.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.