



Uchwała Nr I/152/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Buczek pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi
z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz.2137 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 256.679,00 zł (słownie w złotych: dwieście pięćdziesiąt sześć tysięcy sześćset siedemdziesiąt dziewięć) przez Gminę Buczek z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku, w tym na przedsięwzięcie inwestycyjne: „Budowa ścieżki przyrodniczo-dydaktycznej z elementami małej architektury oraz zagospodarowaniem zieleni w Parku zlokalizowanym przy ul. Parkowej w Buczku”, przy założeniu, że Rada Gminy Buczek na 2022 rok podejmie uchwały: w sprawie uchwalenia budżetu oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w których w planie i w prognozie uwzględniona zostanie przedmiotowa pożyczka.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Buczek (pismo FIN.3251.01.2021) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Buczek na 2021 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2025, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXIII/228/2021 z dnia 1 grudnia 2021 roku, Rada Gminy Buczek postanowiła o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony

Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 256.679,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku, w tym na przedsięwzięcie inwestycyjne: „Budowa ścieżki przyrodniczo-dydaktycznej z elementami małej architektury oraz zagospodarowaniem zieleni w Parku zlokalizowanym przy ul. Parkowej w Buczku”.

W uchwale wskazano, że pożyczka długoterminowa będzie spłacana w latach 2023 – 2024 z dochodów Gminy z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W uchwale budżetowej Gminy Buczek na 2021 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 290.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że przedsięwzięcie inwestycyjne: „Budowa ścieżki przyrodniczo-dydaktycznej z elementami małej architektury oraz zagospodarowaniem zieleni w Parku zlokalizowanym przy ul. Parkowej w Buczku” zostało przewidziane do realizacji w okresie 2020-2022 (w 2022 roku limit wydatków ustalono na 684.189,00 zł). W wieloletniej prognozie finansowej Gminy prognozuje się również deficyt budżetu w 2022 roku w wysokości 2.720.679,00 zł, który finansowany będzie nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.464.000,00 zł oraz pożyczką z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 256.679,00 zł.

Z prognozy Gminy Buczek wynika, że w latach 2021-2025, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżki operacyjne).

Według prognozy w 2021 roku dług Gminy będzie spłacany wolnymi środkami z lat ubiegłych. W roku 2022 nie planuje się spłaty zadłużenia z tytułu rozchodów (zaplanowano jedynie 2.000,00 zł z tytułu wydatków na obsługę zadłużenia), bowiem jednostka nie prognozuje zadłużenia na koniec 2021 roku. Na koniec 2022 roku prognozowany dług wyniesie 256.679,00 zł i będzie spłacany w latach 2023-2024 z nadwyżek budżetu, wypracowanych faktycznie z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2021	0,13%	22,34%
2022	0,01%	17,43%
2023	0,70%	9,83%
2024	0,66%	4,94%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2021-2024 (a zatem i w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki: 2023 – 2024) jednostka wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że niniejsza opinia wydana została przy założeniu, że Rada Gminy Buczek na 2022 rok podejmie uchwały: w sprawie uchwalenia budżetu oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w których w planie i w prognozie uwzględniona zostanie pożyczka zaciągana w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.