



Uchwała Nr I/112/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 października 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Kowiesy kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty, przez Gminę Kowiesy, kredytu długoterminowego w kwocie 541.295,00 zł (słownie złotych: pięćset czterdzieści jeden tysięcy dwieście dziewięćdziesiąt pięć), przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Kowiesy.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Kowiesy na 2021 rok oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kowiesy na lata 2021-2035, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Na podstawie uchwały nr XXXIII/179/21 z dnia 26 sierpnia 2021 roku Rada Gminy Kowiesy postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do wysokości 541.295,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Spłata kredytu nastąpi w latach 2022-2034, a źródłem jego spłaty będą dochody własne Gminy Kowiesy lub przychody.

W uchwale budżetowej Gminy Kowiesy, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 205.980,51 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: pożyczki długoterminowe - w kwocie 205.073,00 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - w kwocie 907,51 zł.

Z kolei rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.361.204,00 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów Rada Gminy Kowiesy ustaliła w wysokości 650.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kowiesy wynika, że w latach 2021-2035 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy na koniec roku 2021 kształtować się będzie na poziomie 32,82% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy założono również, że w 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana przychodami pochodzącymi z tytułu kredytu w kwocie 541.295,00 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 819.909,00 zł. Począwszy od 2022 roku założono, że źródłem spłaty długu będą nadwyżki budżetu wypracowane z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjne).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Kowiesy, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	19,72%	5,45%
2022	20,18%	6,45%
2023	18,32%	6,51%
2024	15,28%	6,45%
2025	13,66%	6,24%
2026	15,70%	5,30%
2027	14,90%	5,16%
2028	13,22%	4,75%
2029	12,67%	4,59%
2030	12,40%	4,41%
2031	11,82%	2,59%
2032	11,33%	2,49%
2033	11,04%	2,41%
2034	10,78%	0,82%
2035	10,55%	0,29%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2035, które obejmują również okres spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Kowiesy z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.