



**Uchwała nr I/108/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 5 października 2021 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Gminy Godzianów za I półrocze 2021 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała co następuje:**

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Godzianów za I półrocze 2021 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Godzianów informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Godzianów informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 roku,
- uchwałę Rady Gminy Godzianów w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 2396),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą - co do zasady - zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Godzianów na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 8.142.493,04 zł - na poziomie 44,6% założonego planu (*dochody bieżące zrealizowano w 54,4%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 9,6%, przy czym Gmina nie planuje dochodów z tytułu sprzedaży majątku*).

Wydatki ogółem budżetu wykonano w kwocie 6.929.521,49 zł, tj. w 32,4% założonego planu, w tym wydatki bieżące wykonano na poziomie 50,6 % planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano jedynie w 0,1% przyjętego planu. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2021 roku wskazano, że większość planowanych inwestycji została rozpoczęta, lecz nie zakończona do dnia 30.06.2021 r.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że na s. 13 przedłożonej informacji opisowej z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2021 roku nie wyodrębniono rozdziału 92695 – Pozostała działalność (Kultura fizyczna), w którym plan wyniósł 34.200,00 zł, a wykonanie 0 zł, natomiast na s. 10 ww. informacji w rozdziale „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” podano procent wykonania planu: 3,1%, a powinno być 31,5%.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021*) wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina Godzianów nie zaciągała planowanych w budżecie przychodów zwrotnych. Z kolei rozchody budżetu w I półroczu wykonano na poziomie 36,1% planu rocznego.

Na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego dług Gminy Godzianów, wykazany w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) wyniósł 1.025.172,00 zł, co stanowiło 5,6% planowanych dochodów. Źródłem zadłużenia były umowy kredytów oraz pożyczki zawarte w poprzednich latach budżetowych. Z ww. sprawozdania wynika również, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zadłużenie Gminy w wysokości 84.376,00 zł, z tytułu pożyczki zaciągniętej w poprzednich latach budżetowych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, winno zostać wykazane w grupie III części A ww. sprawozdania, a nie w grupie I (*por. §2 ust. 2 pkt 1 lit. a) oraz lit.c) załącznika nr 8 (Instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 2396)*).

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. W obowiązującej na koniec I półrocza 2021 roku prognozie Gminy Godzianów przyjęto założenie, że w 2021 roku zadłużenie jednostki będzie spłacane nadwyżką z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2022 roku dług zostanie pokryty

nadwyżkami dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżkami budżetowymi), które zostaną wypracowane z nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych). Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Godzianów wynika również, że w latach 2021 – 2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2021 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Godzianów i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2021 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.