



**Uchwała Nr I/97/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 lipca 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Pabianice pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 550.000 zł (słownie złotych: pięćset pięćdziesiąt tysięcy) przez Gminę Pabianice, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku i mieszczące się w nim zadanie „*Zakup ciągnika wraz z osprzętem do utrzymania zieleni przydrożnej na terenie Gminy Pabianice*”.

**Uzasadnienie**

Pismem nr. Fin.3022.1.2021 z dnia 15 czerwca 2021 roku, Wójt Gminy Pabianice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 550.000 zł, zaciąganej przez Gminę Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku i mieszczące się w nim zadanie „*Zakup ciągnika wraz z osprzętem do utrzymania zieleni przydrożnej na terenie Gminy Pabianice*”. O zaciągnięciu ww. pożyczki długoterminowej Rada Gminy Pabianice postanowiła podejmując uchwałę nr XLVI/315/21 z dnia 15 czerwca 2021 roku. Z postanowień ww. uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2021 – 2023 z dochodów własnych Gminy.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2021 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pabianice na lata 2021-2024, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 4.405.700 zł. Limit zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Gminy ustaliła w wysokości 5.837.500 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pabianice wynika, że w latach 2021-2024 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Pabianice na koniec roku 2021, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 13% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że w 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana z przychodów zwrotnych, natomiast w latach 2022 – 2024 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych, które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na znaczący wzrost nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, począwszy od 2022 roku, bacząc na wykonaną nadwyżkę operacyjną w 2020 roku i planowaną wysokość tej nadwyżki w 2021 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Pabianice, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	19,01%	6,39%
2022	17,46%	7,52%
2023	21,99%	5,20%
2024	23,12%	4,18%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2024, które obejmują również okres spłaty pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Pabianice z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pabianice, w szczególności osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.