



Uchwała Nr I/95/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 lipca 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Parzęczew kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w wysokości 1.000.000 zł (słownie złotych: jeden milion) przez Gminę Parzęczew, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 9 czerwca 2021 roku, Wójt Gminy Parzęczew wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.000.000 zł zaciąganego przez Gminę Parzęczew na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku. Rada Gminy w Parzęczewie uchwałą nr XXXIV/282/21 z dnia 7 czerwca 2021 roku, zmienioną uchwałą nr XXXV/292/21 z dnia 24 czerwca 2021 postanowiła o zaciągnięciu kredytu bankowego w wysokości 1.000.000 zł, na pokrycie planowanego deficytu.

Z postanowień ww. uchwały wynika, że kredyt wraz z należnymi odsetkami spłacany będzie w latach 2026 – 2031 z dochodów gminy z tytułu podatku od nieruchomości, z tym że odsetki będą spłacane począwszy od miesiąca uruchomienia pierwszej transzy kredytu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2021 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parzęczew na lata 2021-2034, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Parzęczew, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 2.308.828,53 zł. Limit

zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Gminy ustaliła w wysokości 1.380.000 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Parzęczew wynika, że w latach 2021-2034 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Parzęczew na koniec roku 2021, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 36% planowanych dochodów budżetu ogółem.

W prognozie przyjęto założenie, że w 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, w latach 2022-2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana z planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych oraz nadwyżki budżetowej. Natomiast począwszy od 2024 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych, które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	13,55%	5,87%
2022	10,74%	5,09%
2023	11,67%	5,66%
2024	9,14%	5,79%
2025	9,78%	5,47%
2026	8,36%	3,64%
2027	7,82%	4,44%
2028	6,81%	5,46%
2029	7,04%	5,65%
2030	6,59%	5,17%
2031	5,95%	3,86%
2032	5,54%	2,17%
2033	5,05%	2,09%
2034	4,58%	0,94%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2034, które obejmują również okres spłaty pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Parzęczew z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przytoczone wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Parzęczew.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.