



Uchwała Nr I/87/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 czerwca 2021 roku
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2020 rok.

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 31 maja 2021 roku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2020 rok oraz opinię Komisji Rewizyjnej dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2020 rok, datowaną na dzień 31 maja 2021 roku. Izbie przekazano również, m.in.: projekty uchwał Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2020 i sprawozdania finansowego za 2020 rok (Druk BRM nr 71/2021) oraz w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2020 rok (Druk BRM nr 72/2021), protokoły posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, które odbyły się w dniach: 22 kwietnia, 29 kwietnia, 20 maja, 27 oraz 31 maja bieżącego roku, opinie dotyczące wykonania budżetu Miasta za 2020 rok podjęte przez Komisje Rady Miejskiej w Łodzi, uchwałę nr I/19/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, uchwały dotyczące zmian w składach osobowych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi, uchwałę nr XXXII/1040/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi.

Na podstawie przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że w toku swojej pracy Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2020 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2020 rok i opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania. Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi Komisja wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz przedstawicieli komórek organizacyjnych Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

W toku posiedzenia, które odbyło się w dniu 22 kwietnia 2021 roku Komisja Rewizyjna dokonała kontroli sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za 2020 rok w zakresie dochodów.

Członkowie Komisji weryfikowali wykonanie dochodów bieżących oraz majątkowych. Badano, m.in., realizację dochodów z takich tytułów, jak: czynsze, podatki, dotacje, grzywny, mandaty, kary, dywidendy od spółek miejskich, opłaty. Zweryfikowano wykonanie subwencji oświatowej, w powiązaniu z ustaleniem, w jakiej części pokrywa ona wydatki na system edukacji w subwencionowanym zakresie. Komisja analizowała wpływ sytuacji wywołanej COVID-19 na wykonanie dochodów. Komisja kontrolowała również realizację dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości oraz z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości. Kontrolni poddano także kwestie dotyczące zaległości wobec budżetu oraz podejmowanych w związku z tym czynności egzekucyjnych, w zakresie dochodzenia zaległości czynszowych z wynajmowanych lokali. Członkowie Komisji analizowali ponadto wykonanie dochodów zewnętrznych przeznaczonych na dofinansowanie realizacji zaplanowanych w budżecie zadań. W trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 29 kwietnia 2021 roku, członkowie Komisji analizowali wykonanie w 2020 roku wydatków budżetu Miasta. Szczegółowej weryfikacji poddano zarówno wydatki bieżące, jak i majątkowe, dotyczące w szczególności takich obszarów budżetu, jak: gospodarka mieszkaniowa, edukacja, kultura, ochrona zdrowia, sport, a także gospodarka komunalna oraz ochrona środowiska. Badano wydatki poniesione na utrzymanie dróg oraz wykonanie inwestycji drogowych, w tym stopień realizacji inwestycji. Członkowie Komisji analizowali również, m.in., wykonanie wydatków dotyczących: obsługi długu Miasta, dopłaty dla spółek miejskich, podwyższenia kapitału zakładowego w spółkach, utrzymania zieleni i opieki na zwierzętami.

Na posiedzeniu w dniu 20 maja 2021 roku członkowie Komisji Rewizyjnej rozpatrzyli informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku. Ponadto, Komisja zapoznała się z opiniami o wykonaniu budżetu za 2020 rok pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi (z wyjątkiem Komisji Statutowej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które nie opiniowały sprawozdania).

W toku posiedzenia, które odbyło się w dniach 27 i 31 maja 2021 roku Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta (w dniu 27 maja 2021 roku), a także (w toku posiedzenia kontynuowanego w dniu 31 maja 2021 roku) opracowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2020 rok oraz wniosek w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta. W opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła, m.in., przyjęty na koniec 2020 roku plan dochodów ogółem budżetu Miasta, jak również kwotę dochodów wykonanych oraz stopień ich realizacji. Ustalono także wykonaną wielkość i stopień realizacji dochodów własnych oraz przedstawiono wykonanie dochodów (ogółem, bieżących oraz majątkowych) w porównaniu z wykonaniem 2019 roku. W odniesieniu do wydatków budżetu 2020 roku Komisja wskazała plan ogółem oraz plan wydatków bieżących i majątkowych, a także wielkości wykonane i stopień realizacji. Ustalono również kwotę i stopień realizacji wydatków przeznaczonych na zadania własne. W wydatkach bieżących wyodrębniono ponadto wielkości wykonanych wydatków na zadania własne, zlecone oraz realizowane na podstawie porozumień. Dokonano również analizy wykonania wydatków (ogółem i majątkowych) porównując z wykonaniem za 2019 rok. W opinii wskazano także kwotę wykonanej na koniec 2020 roku nadwyżki między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej), oceniając - w kontekście sytuacji pandemicznej - pozytywnie jej wysokość. Komisja ustaliła także kwoty przychodów i rozchodów budżetu 2020 roku oraz wielkość planowanego i wykonanego deficytu budżetu. Przedstawiono również wielkość zadłużenia, wskazując kwotę wzrostu zadłużenia w

przeliczeniu na jednego mieszkańca oraz zwracając uwagę, że zaciąganie nowych zobowiązań w zakresie wydatków majątkowych i długu powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębnymi analizami i ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej jednostki. Komisja zauważyła także potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek, w których Miasto posiada udziały, z uwzględnieniem wpływu tej sytuacji na gospodarkę finansową Miasta. W opinii przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach oraz skutki ulg dotyczące pozostałych podatków i opłat, jak również odsetek od nieterminowych płatności. W ocenie Komisji, wykonanie budżetu Miasta nastąpiło w sposób celowy, gospodarny i oszczędny, pomimo trudnych uwarunkowań zewnętrznych wynikających z pandemii COVID-19.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że za przyjęciem opinii opowiedziało się 5 członków Komisji, przeciw oddano 3 głosy, nikt nie wstrzymał się od głosu. Na posiedzeniu w dniu 31 maja 2021 roku przeprowadzono również głosowanie dotyczące wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za rok 2020. Za wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta głosowało 5 członków Komisji, przeciw wnioskowi głosowało 3 członków, nikt nie wstrzymał się od głosu. Podczas tego posiedzenia członkowie Komisji przyjęli również projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi zakładający zatwierdzenie przez Radę Miejską sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2020 i sprawozdania finansowego za 2020 rok (5 członków głosowało „za” projektem, 2 osoby były „przeciw”, 1 osoba wstrzymała się od głosu) oraz projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium, zakładający udzielenie przez Radę Miejską w Łodzi absolutorium dla Prezydenta Miasta za rok 2020 (5 głosów oddano „za” projektem, 3 osoby były „przeciw”, nikt nie wstrzymał się od głosu).

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.