



**Uchwała Nr I/61/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 1 czerwca 2021 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Województwa Łódzkiego**  
**z wykonania budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz.305) Zarząd Województwa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2020 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Województwa za 2020 rok,
- 2) uchwałę Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Województwa dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz.1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe

zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2020 rok dochody budżetu Województwa zostały wykonane w wysokości 1.090.262.906,52 zł, co stanowiło 99,7% przyjętego planu. Wydatki budżetu zrealizowano w kwocie 1.034.426.778,79 zł - tj. na poziomie 90,0% ustalonego planu.

Przy planowanym deficycie w wysokości 56.890.220,00 zł w budżecie została wypracowana nadwyżka w wysokości 55.836.127,73 zł.

Na koniec 2020 roku zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 883.069.624,87 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 654.243.036,26 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 228.826.588,61 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2020 roku zrealizowano w kwocie 207.193.281,65 zł, co stanowiło 86,6% ustalonego planu (w tym z tytułu sprzedaży majątku uzyskano 466.937,57 zł, wykonując plan na poziomie 165,6%). Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w wysokości 380.183.742,53 zł, czyli na poziomie 89,3% planu.

W 2020 roku z budżetu Województwa Łódzkiego wydatkowano środki z przeznaczeniem na zwroty dotacji. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem obowiązujących procedur, może potencjalnie skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021r., poz. 289 ze zm.). W związku z powyższym należy dokonać analizy stanu faktycznego dotyczącego przedmiotowych zwrotów dotacji, uwzględniając obowiązki wynikające z art. 93 ww. ustawy.

W budżecie 2020 roku Województwa Łódzkiego zaplanowano 65.000.000,00 zł z tytułu obligacji, które to przychody wykonano w wysokości 15.000.000,00 zł (23,1% planu). Rozchody budżetu zrealizowano w kwocie 42.300.000,00 zł (100% planu).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*) zadłużenie Województwa na koniec okresu sprawozdawczego (poz. E2 i E.2.2.: *Kredyty i pożyczki długoterminowe*) wyniosło 568.897.950,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2019, na koniec 2020 roku zadłużenie Województwa uległo zmniejszeniu o 52.084.000,00 zł, to nadal poziom długu jednostki jest wysoki, bowiem stanowi 52,18% dochodów wykonanych za 2020 rok. W układzie podmiotowym zobowiązania Województwa wykazane w ww. sprawozdaniu dzielą się na zobowiązania wobec banków (kolumna 10) i wynoszą: 283.000.000,00 zł, stanowiąc 25,96% wykonanych dochodów budżetu 2020 roku oraz na zaliczane do długu zobowiązania wynikające z umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu (tzw. umowy wsparcia), które wykazano w kolumnie 12 (przedsiębiorstwa niefinansowe) na kwotę: 285.897.950,00 zł i, które stanowią 26,22% dochodów wykonanych w 2020 roku. Na dzień 31.12.2020 r. w Województwie nie wystąpiło zadłużenie z tytułu zobowiązań wymagalnych. W roku 2020 udzielono poręczeń w wysokości 16.200.000,00 zł.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji przedsięwzięć wieloletnich wynika, że w 2020 roku na przedsięwzięcia realizowane z budżetu Województwa Łódzkiego (bez dofinansowania środkami unijnymi) poniesiono wydatki w wysokości 232.438.374,81, realizując plan w 93,22%, w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na kwotę 126.305.564,88 zł (90,67% planu), a przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 106.132.809,93 zł (96,44% planu). Natomiast przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane na kwotę 262.721.206,79 zł (87,15% planu), w tym przedsięwzięcia bieżące zrealizowano na kwotę 102.549.708,58 zł (86,80% planu), a majątkowe wykonano w wysokości 160.171.498,21 zł (87,37% planu).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Województwa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Województwa. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Sejmiku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.