



Uchwała Nr I/48/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 maja 2021 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Zgierz z wykonania budżetu
za 2020 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (jednolity tekst: Dz.U. z 2021 r., poz.305) Wójt Gminy Zgierz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok, wraz ze sprostowaniem do tego sprawozdania (pismo nr WF. 3251.32.2.2021 z dnia 19.05.2021 r.),
2. Uchwałę Rady Gminy Zgierz w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (jednolity tekst: Dz.U. z 2020 r., poz.1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (jednolity tekst: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że Izbie przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego Gminy Zgierz.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że

przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Zgierz zostały wykonane w kwocie 77.128.933,11 zł - co stanowi 100,7% planu ustalonego przez Radę. Wydatki Gminy zrealizowano w wysokości 72.220.853,62 zł, czyli na poziomie 95,5% przyjętego planu. W wykonaniu budżetu, przy planowanej nadwyżce w kwocie 942.660,00 zł, uzyskano nadwyżkę w wysokości 4.908.079,49 zł.

Na koniec 2020 roku zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - dochody bieżące wykonano w wysokości 74.905.814,81 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 62.313.737,50 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 12.592.077,31 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 2.223.118,30 zł, wykonując plan w 111,3% (w tym z tytułu sprzedaży majątku uzyskano 947.441,77 zł - 153,3% przyjętego planu). Wydatki majątkowe wykonane zostały w kwocie 9.907.116,12 zł, co stanowiło 96,2% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 roku Gmina zrealizowała wydatek sklasyfikowany w rozdziale 75023, § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) w kwocie 5.519,71 zł, tytułem zwrotu dofinansowania do zadania: Przebudowa Gminnego Centrum Kultury, Sportu, Turystyki i Rekreacji. W związku z tym, że dokonanie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012r., poz. 289 ze zm.), Skład Orzekający przypomina o obowiązku wynikającym z art. 93 ww. ustawy.

W roku 2020 Gmina Zgierz nie planowała i nie zaciągała zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych powiększających zadłużenie jednostki. Rozchody budżetu wykonano na w kwocie 1.651.277,00 zł - na poziomie 85,8% przyjętego planu.

Dług Gminy wykazany w sprawozdaniu Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*) wyniósł na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego 4.554.867,00 zł, stanowiąc 5,9% dochodów wykonanych w 2020 roku. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2019 na koniec roku 2020 dług jednostki zmniejszył się o 1.651.277,00 zł. Z ww. sprawozdania wynika również, że na dzień 31.12.2020 r. w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne oraz, że w analizowanym okresie sprawozdawczym nie udzielano poręczeń i gwarancji.

Według danych wynikających z informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich w 2020 roku Gmina Zgierz na ich realizację poniosła wydatki w wysokości 7.467.513,96 zł, wykonując plan w 99,1%, w tym przedsięwzięcia majątkowe zrealizowano w wysokości 4.162.631,70 zł, co stanowiło 99,4% planu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zgierz dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.